



Cartagena de Indias D. T y C., martes, 20 de octubre de 2020

Oficio AMC-OFI-0093425-2020

Doctor
DAVID CABALLERO RODRÍGUEZ
Presidente Concejo Distrital de Cartagena
Ciudad

ASUNTO: PROYECTO DE ACUERDO POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MAYOR DE CARTAGENA PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES, CELEBRAR LOS CONTRATOS QUE GARANTICEN EL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO EN EL DISTRITO DE CARTAGENA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

Honorables Concejales

Para su consideración y estudio presento con la connotación de urgencia, el proyecto de Acuerdo "Por medio del cual se autoriza al Alcalde Mayor de Cartagena para comprometer vigencias futuras excepcionales, con el fin de celebrar los contratos que garanticen el servicio de alumbrado público en el Distrito de Cartagena así:

1. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.

1.1 Antecedentes

El Distrito de Cartagena el 27 de octubre de 1998, suscribió Contrato de Concesión No. 9-1333889, con la UNION TEMPORAL INGENIERIA SUMINISTROS, MONTAJES Y CONSTRUCCIONES SA ISM S.A. Y - ELECTROCONSTRUCCIONES LTDA hoy ECOSODIO S.A.S - ELECTRO CONSTRUCCIONES LTDA. por un término de 20 años, el que tiene como objeto el Suministro, Expansión, Reposición, Operación, Mantenimiento y Administración del Servicio de Alumbrado Público en el Distrito de Cartagena de Indias, así como en la totalidad de los caseríos y asentamientos que actualmente existen y los que llegaren a conformarse en la jurisdicción territorial del Distrito durante el término de la concesión, igualmente los sistemas de semaforización y relojes electrónicos, teniendo en cuenta el término de duración.

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



En el contrato de Concesión No 1333889 del 27 de octubre de 1998, se pactó en la cláusula cuarta un plazo de veinte (20) años, *“contados a partir de la fecha de suscripción del acta de iniciación de ejecución del contrato, lo cual ocurrirá dentro del mes siguiente a la fecha de aprobación de las pólizas de garantía única”*; acta de inicio que tuvo ocurrencia el 4 de enero de 1999, por lo cual el plazo expiraba el día 3 de enero de 2019.

Con el fin de garantizar la prestación del servicio de alumbrado público, el Concejo de Cartagena mediante Acuerdo No 021 del 28 de diciembre de 2018, autorizó al Alcalde para adelantar la prórroga del contrato de Concesión antes indicado, por el término de un año que venció el 3 de enero de 2020, suscribiendo el alcalde el mencionado el OTROSÍ No. 6 correspondiente a la prórroga del plazo del contrato de Concesión No. 9-1333889 del 27 de octubre de 1997, el cual se contabilizó desde el tres (3) de enero de 2019 hasta el tres de enero (3) de 2020.

De igual manera el Concejo Distrital autorizó mediante Acuerdo No 0020 de diciembre de 2019, al Alcalde Mayor de Cartagena prorrogar dicho contrato de Concesión N° 9-1333889 que tenía vencimiento el 4 de enero de 2020, siendo prorrogado mediante Otrosí No. 7 el 31 de diciembre de 2019, el cual se encuentra próximo a vencer el 3 de enero de 2021 para lo cual el Distrito tendrá que determinar la forma de prestación del servicio de alumbrado público a partir del 2021.

Tenemos que en el caso del Distrito la prestación de servicio de alumbrado público a través del contrato de Concesión del año 1997, su última prórroga que vence el 3 de enero de 2021, se impone ante la terminación del mismo el escenario de la prestación indirecta, esto es la contratación del servicio a través de una empresa prestadora de servicio público domiciliario, o con una empresa de servicio de alumbrado público, pues no existe en la entidad la posibilidad de prestarlo en forma directa.

Ante la necesidad planteada, que impone definir el esquema mediante el cual se garantizaría la prestación del servicio de alumbrado público, **el Distrito en el año 2019, celebró contrato Interadministrativo No 126 de 2019, con FINDETER**, para contar con los estudios necesarios y requeridos para la estructuración técnica y legal de los documentos e instrumentos que le permitieran de conformidad con el artículo 4 del Decreto 2424 de 2006, que regula la prestación del servicio de alumbrado público, definir el modelo de la prestación del servicio de alumbrado público y así cumplir con la responsabilidad legal que le asiste.

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



La citada norma indica que el Distrito podrá prestar directa o indirectamente el servicio, a través de empresas de servicios públicos domiciliarios u otros prestadores del servicio de alumbrado público. Estableciendo el Parágrafo del mentado artículo 4 del decreto 2424 de 2006 lo siguiente:

“Los Distritos tienen la obligación de incluir en sus presupuestos los costos de la prestación del servicio de alumbrado público y los ingresos por impuesto de alumbrado público en caso de que se establezca como mecanismo de financiación.”

El estudio se realizó teniendo en cuenta las características analizadas del Distrito, lo consagrado en el ordenamiento jurídico colombiano, la evolución jurisprudencial que sobre la materia se ha venido presentando, y el análisis propio y la normativa colombiana aplicable a este servicio público de responsabilidad del ente territorial, contando así con la documentación puntual y suficiente para adelantar la modalidad contractual que defina la entidad según las opciones y alternativas que han sido entregadas por Findeter.

Se precisa que en virtud del **contrato interadministrativo N° 126 de 2019** se realizó el diagnóstico del sistema actual de alumbrado público, análisis de alternativas y estructuración técnica, legal y financiera para el desarrollo del proyecto de modernización del alumbrado público en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

1.2. Plan de Desarrollo “Salvemos Juntos a Cartagena, 2020-2023

El Distrito de Cartagena, en su Plan de Desarrollo “Salvemos Juntos a Cartagena”, en la página 97 consagra como Estrategia Transversal los servicios públicos básicos del Distrito de Cartagena de Indias: “todos con todo”.

En la página 99 de dicho instrumento de gestión se consagra como objetivo de la Estrategia Transversal de los servicios públicos el siguiente: “**Objetivo.** Garantizar el acceso a energía asequible, confiable, sostenible y moderna para todos”.

En la página 103 se determina el “Programa: Energía Asequible, Confiable Sostenible y Moderna Para Todos”.

Con base en las líneas antes expuestas sobre el desarrollo previsto en materia de servicios públicos para el Distrito, se encuentra inscrito en el banco de proyectos de la Secretaría de Planeación Distrital, el Proyecto “*Implementación de la optimización del servicio de alumbrado público y el suministro de energía para el sistema, en el Distrito Cartagena de Indias*” con código BPIN 2020130010221.



Proyecto que se sustenta en la necesidad de resolver el problema central que se define como la débil implementación de programas para la optimización en la prestación del servicio de alumbrado público y el suministro de energía del sistema en el Distrito de Cartagena de Indias.

En consecuencia entonces a lo preceptuado en el plan de desarrollo 2020-2023, es fundamental para el Distrito, en estos momentos ad portas de culminar el contrato de concesión de alumbrado público, considerar una visión holística y moderna para la prestación del servicio de energía y alumbrado público, ello implica para este último caso, la renovación total o parcial de este sistema por alternativas más eficientes energéticamente, de manera que los cambios se deben orientar hacia el uso de nuevas tecnologías que apunten a mejorar la eficiencia energética; para ello entonces se debe considerar la implementación de un programa de mejoramiento del alumbrado público y de energía que incluya la reposición, modernización, expansión, administración, operación, mantenimiento y actividades complementarias de estos servicios en el Distrito de Cartagena de Indias.

En este orden de ideas se prevé este proyecto como de importancia estratégica y por tanto prioridad del Gobierno Distrital, debiéndose poner en marcha su gestión y la ejecución para la optimización del servicio de alumbrado público y, el suministro de energía, procurando garantizar la inversión, calidad, eficiencia, la modernización tecnológica, el ahorro, el consumo racional, requiriendo a las empresas que basen sus procesos en el análisis de ciclos de vida y eco eficiencia, disminuyendo el pasivo ambiental colectivo, así como la realización de las inversiones necesarias para aumentar la cobertura, calidad y continuidad en la prestación de los servicios antes mencionados.

Con este proyecto de importancia estratégica para el Distrito de Cartagena, se planea resolver la situación de un contrato de concesión, tal como viene señalado, que inició desde el 4 de enero de 1999 y aún vigente por las dos prórrogas que ha tenido, venciendo la última el próximo 3 de enero de 2021. Situación que explica y justifica para el Distrito determinar un nuevo proceso que garantice la optimización, modernización y eficiencia en la prestación de los servicios, que integre tanto el sistema de energía, como el de alumbrado público a partir del año 2021, en el marco de la nueva normatividad establecidas en las Resoluciones CREG 123 de 2011 y, la Resolución 005, de 2012, entre otras; además, la necesidad de excluir el servicio de operación y mantenimiento de semaforización de la operación del sistema de alumbrado público, como lo contempla el Decreto 943 de 2018 (MIN de Minas y Energía).

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



1.3 Estudios de Estructuración Técnica, Legal y Financiera

1.3.1 Criterios técnicos para la prestación del servicio de alumbrado público.

Frente a la necesidad de la prestación del citado servicio público, el artículo 2, del Decreto 2424 de 2006, consagra lo siguiente:

*“Es el servicio público no domiciliario que se presta con el objeto de proporcionar exclusivamente la iluminación de los bienes de uso público y demás espacios de libre circulación con tránsito vehicular o peatonal, dentro del perímetro urbano y rural de un municipio o Distrito. El servicio de alumbrado público **comprende** las actividades de suministro de energía al sistema de alumbrado público, **la administración, la operación, el mantenimiento, la modernización, la reposición y la expansión del sistema de alumbrado público**”.* (Negrilla fuera de texto).

Se resalta, que si bien el servicio de alumbrado público comprende la administración, la operación, el mantenimiento, la modernización, la reposición y la expansión del sistema de alumbrado público, el Distrito adelantará las actividades de **administración, operación y el mantenimiento** con un tercero contratado bajo las modalidades y según las opciones del estudio adelantado por Findeter, así como el suministro de energía deberá ser asumido a través de una empresa de energía o comercializadora de energía, y las actividades de inversión modernización, reposición y expansión, corresponderá durante este periodo al Distrito de Cartagena quien adelantará el proceso contractual pertinente.

*“Los **municipios o distritos son los responsables de la prestación del servicio de alumbrado público. El municipio o distrito lo podrá prestar directa o indirectamente, a través de empresas de servicios públicos domiciliarios u otros prestadores del servicio de alumbrado público**”.* (Negrilla fuera de texto).

Como se puede apreciar de tal norma se concluye entre otros aspectos: **(i)** Que los responsables de la prestación del servicio de alumbrado público son los Municipios, **(ii)** Que tal servicio puede ser prestado de manera directa, esto es, por el mismo municipio, y **(iii)** Que también puede ser prestada de manera indirecta, bien sea a través de empresa de servicio público domiciliario o a través de otras prestadoras del servicio de alumbrado público.

Por su parte la ley 1819 del 29 de diciembre de 2016 establece en el “Capítulo IV, artículo 351:

“Límite del impuesto sobre el servicio de alumbrado público. En la determinación del valor del impuesto a recaudar, los Municipios y Distritos deberán considerar como criterio de referencia el valor total de los costos estimados de prestación en cada componente de servicio.



Los Municipios y Distritos deberán realizar un estudio técnico de referencia de determinación de costos de la prestación del servicio de alumbrado público, de conformidad con la metodología para la determinación de costos establecida por el Ministerio de Minas y Energía, o la entidad que delegue el Ministerio.”

En este orden, la Alcaldía a través del área de trabajo de servicios públicos se ha adelantado el estudio técnico de referencia de determinación de costos estimados de prestación en cada actividad del servicio de alumbrado público con alcance jurídico y financiero para la eficiente prestación del servicio de alumbrado público en los términos de la ley 1819 de 2016 y el decreto 943 de 2018 del ministerio de minas y energía.

Del citado estudio técnico se determinan aspectos como la modernización y repotenciación de acuerdo con la Resolución CREG No. 123 de 2011 define la Modernización o repotenciación del Sistema de Alumbrado Público SALP como el cambio tecnológico de algunos de sus componentes por otros más eficientes y se mantiene como la actual y vigente metodología para la determinación de costos establecida por el Ministerio de Minas y Energía, en concordancia con el Parágrafo del Artículo 10 del Decreto 943 de 2018.

Para la modernización del Sistema de Alumbrado Público deben tenerse en cuenta los conceptos de uso racional y eficiente de energía establecidos en el numeral 210.3.3 del RETILAP y aquellos contenidos en la Ley 697 de 2001, puesto que de manera clara establece que el Distrito es el responsable de los elementos del alumbrado público, para lo cual deberá velar por la incorporación de los avances tecnológicos que permitan hacer uso racional y eficiente de la energía eléctrica destinada a tal fin, así como la de los elementos que ofrezcan la mejor calidad de iluminación.

En este contexto se tiene que las actividades que deben remunerarse en la prestación del Servicio de Alumbrado Público son: **administración, operación y mantenimiento, expansión e inversión en infraestructura requerida para el SALP.**

Los costos de administración, operación y mantenimiento del Sistema de Alumbrado Público incluyen la reposición de activos, cuando esta actividad no aumente significativamente el valor del activo y/o la vida útil del mismo. En el evento en que la actividad mencionada produzca un aumento significativo del valor y/o la vida útil del activo, se considera inversión.

Para la modernización del Sistema de Alumbrado Público, se han tenido en cuenta los conceptos de uso racional y eficiente de energía establecidos en el numeral 210.3.3 del RETILAP y aquellos contenidos en la Ley 697 de 2001.

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



Los costos máximos anuales por concepto de AOM se han determinado a partir de una fracción del costo de reposición a nuevo de cada UCAP que compone el SALP del Distrito, incluida la inversión en la modernización del sistema con luminarias leds y la expansión del sistema.

Para la determinación del consumo de energía eléctrica, los activos de alumbrado público del Distrito contarán con las condiciones exigidas en la Resolución de la CREG 123 de 2011.

Sobre los costos del servicio de facturación y recaudo, el artículo 352 de la ley 1819 del 29 de diciembre de 2016, señala: El recaudo del impuesto de alumbrado público lo hará el Municipio o Distrito **o Comercializador de energía** y podrá realizarse mediante las facturas de servicios públicos domiciliarios. Las empresas comercializadoras de energía podrán actuar como agentes recaudadores del impuesto, dentro de la factura de energía y transferirán el recurso al prestador correspondiente, autorizado por el Municipio o Distrito, dentro de los cuarenta y cinco (45) días siguientes al de su recaudo. Durante este lapso de tiempo, se pronunciará la interventoría a cargo del Municipio o Distrito, o la entidad municipal o Distrital a fin del sector, sin perjuicio de la realización del giro correspondiente ni de la continuidad en la prestación del servicio. El Municipio o Distrito reglamentará el régimen sancionatorio aplicable para la evasión de los contribuyentes. **El servicio o actividad de facturación y recaudo del impuesto no tendrán ninguna contraprestación a quien lo preste.**

Sobre la Iluminación ornamental y navideña El Artículo 9° del Decreto 943 del 30 de Mayo de 2018 expedido por el Ministerio de Minas y Energía Subrogó el artículo 2.2.3.6.1.7 del Decreto Unico Reglamentario del Sector Administrativo de Minas y Energía, 1073 de 2015, el cual estableció los Criterios técnicos que los Municipios deben aplicar para la determinación del impuesto de alumbrado público, de acuerdo con lo establecido en el parágrafo 2 del artículo 349 de la Ley 1819 de 2016, con el fin de evitar abusos en su cobro y en el tercer párrafo del numeral primero incluyó:

“Cuando las entidades territoriales complementen la destinación del impuesto con actividades como la iluminación ornamental y navideña en los espacios públicos, se incluirán en los cálculos los costos asociados a estas actividades.”

Sobre expansión y redimensionamiento del SALP. El Artículo 5 del decreto 943 del 30 de Mayo de 2018, subrogo el artículo 2.2.3.6.1.3 del Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Minas y Energía, 1073 de 2015, el cual en el literal b) para determinar los costos de prestación del servicio, determinó que se deben tener en cuenta el costo de las expansiones del servicio, armonizadas con el Plan de Ordenamiento Territorial y con los planes de expansión de otros servicios públicos, cumpliendo con las normas del Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas RETIE, así como del Reglamento Técnico de Iluminación y Alumbrado Público RETILAP, al igual que todas aquellas

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



disposiciones técnicas que expida sobre la materia el Ministerio de Minas y Energía.

Plan de Expansión Vegetativa, Expansión Excepcional y Modernización Año 2021-2030, el estudio contratado con Findeter Denominado contempla una Expansión vegetativa o excepcional, que se describe a continuación, la cual se describe en el documento técnico anexo a esta exposición de motivos.

Para el suministro de energía con destino al alumbrado público se aplicará el régimen de libertad de precios de acuerdo con las reglas previstas en las Leyes 142 y 143 de 1994, y demás normas que la modifiquen, adicionen o complementen, según lo previsto en el parágrafo del artículo 10 del Decreto 2424 de 2006 y el último inciso del artículo 29 de la Ley 1150 de 2007.

Las características técnicas del suministro de energía eléctrica para el sistema de alumbrado público corresponderán con lo establecido en los Códigos de Distribución y de Redes o aquellos que la modifiquen, adicionen o complementen, mientras que las características técnicas de los equipos de alumbrado público corresponderán con las del Retilap y la ley 697 de 2001 en lo que corresponda.

Se puede hacer una comparación, considerando la situación actual como una línea base de las condiciones técnicas del sistema de alumbrado público y la proyección realizada en el estudio técnico de la vigencia del proyecto, enfocados en la eficiencia del consumo de energía, como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

TIPO DE LUMINARIA	LINEA BASE			PROPUESTA NUEVA OPERACIÓN AP		
	CANTIDAD	%	POTENCIA KW	CANTIDAD	%	POTENCIA KW
HALURO METALICO	2.293	4%	7.015	-	0%	4.678
INCANDESCENTE	12	0%		-	0%	
MERCURIO	374	1%		-	0%	
SODIO ALTA PRESION	44.831	87%		-	0%	
LED	3.942	8%		51.452	100%	
TOTAL	51.452	100%		51.452	100%	

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



Se estima una disminución de la potencia instalada del 33%, incluyendo en el análisis la modernización de la infraestructura actual y las potenciales expansiones del sistema.

1.3.2 Criterios Financieros

La alternativa de solución estudiada y definida en el proyecto de inversión inscrito en Planeación distrital con código **BPIN 2020130010221** se estima en un valor de \$ 570.044.452.994,00 (QUINIENTOS SETENTA MIL MILLONES CUARENTA Y CUATRO MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y DOS MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y CUATRO PESOS M/C; con una proyección horizontal del tiempo a 10 años.

Se tiene como antecedente del impuesto de Alumbrado Público que este fue creado inicialmente por la Ley 97 de 1913 para el Distrito de Bogotá y con el paso del tiempo fue extendido por la Ley 87 de 195, a lo largo del territorio nacional como instrumento de financiación del servicio de alumbrado público en los municipios Colombianos, gravando a los diferentes sujetos pasivos según lo establezcan los respectivos acuerdos municipales; luego por la Ley 1150 de 2007 lo define como un impuesto y la ley 1819 del 29 de Diciembre de 2016 sobre régimen tributario nacional, regula los elementos, la destinación y el límite del impuesto sobre el servicio.

La citada Ley 1819 de 2019, consagra en el Artículo 350.

***“Destinación.** El impuesto de alumbrado público como actividad inherente al servicio de energía eléctrica se destina exclusivamente a la prestación, mejora, modernización y ampliación de la prestación del servicio de alumbrado público, incluyendo suministro, administración, operación, mantenimiento, expansión y desarrollo tecnológico asociado.*

***Parágrafo.** Las Entidades Territoriales en virtud de su autonomía, podrán complementar la destinación del impuesto a la actividad de iluminación ornamental y navideña en los espacios públicos”.*

En este orden se tiene que para cubrir el costo estimado del proyecto del servicio de alumbrado público en el Distrito de Cartagena a un plazo de diez años, la fuente principal es el Impuesto de Alumbrado Público; y entre los rubros relevantes para el análisis de la Tarifa y Recaudo, están los costos de Administración, Operación y Mantenimiento e Inversiones.

La tarifa del impuesto de alumbrado público se establece entonces como mecanismo de financiación en atención a la previsión normativa de cubrir los costos del servicio de alumbrado público, correspondiente a un ingreso tributario del ente territorial distrital.

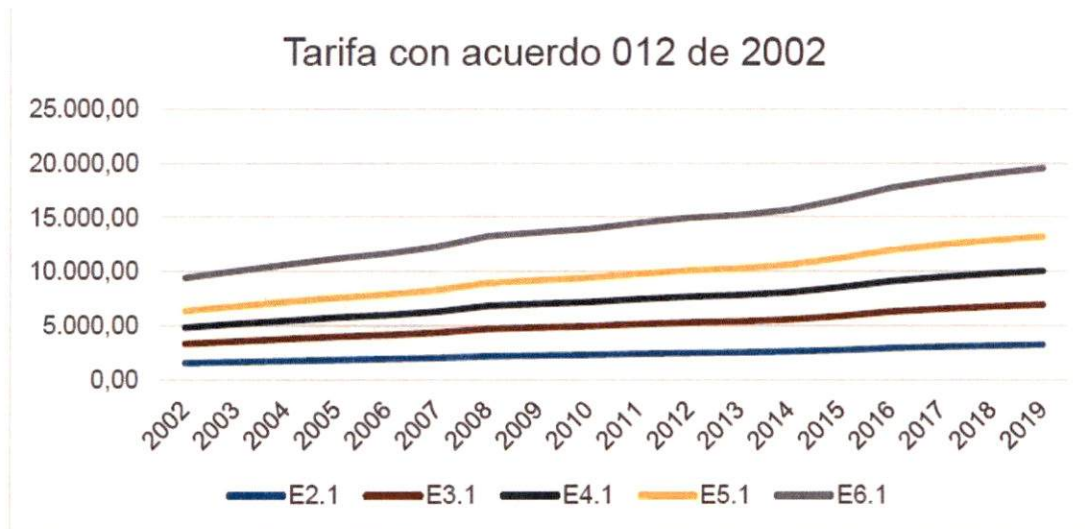
En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



En el Distrito de Cartagena el Impuesto de Alumbrado Público, en principio las tarifas se regían bajo el Acuerdo 037 de 1996, a partir de las cuales el concesionario actual realizó su proyección financiera teniendo en cuenta el Índice de Precios del Productor - IPP para la compra de energía, Índice de Precios del Consumidor - IPC para la operación, mantenimiento y recaudo, con un crecimiento esperado de la demanda del 3%.

Posteriormente, las tarifas fueron modificadas por el Acuerdo 012 de 2002 el cual fue regulado por el Decreto 0690 de 2002, donde además se amplió el sujeto pasivo. Adicionalmente, en este Acuerdo se estableció que el 14.03% del recaudo se destinaría a cubrir las obligaciones asociadas al operador de semaforización y el dinero restante a temas de Alumbrado Público.

En el Acuerdo, las tarifas para usuarios residenciales son fijas (estrato 1 exento de tributo) mientras que las tarifas de los usuarios no residenciales dependen del consumo de energía y su participación en el mercado. En la siguiente ilustración se presenta la evolución de la tarifa con base en el acuerdo 012 de 2002 para los usuarios residenciales:



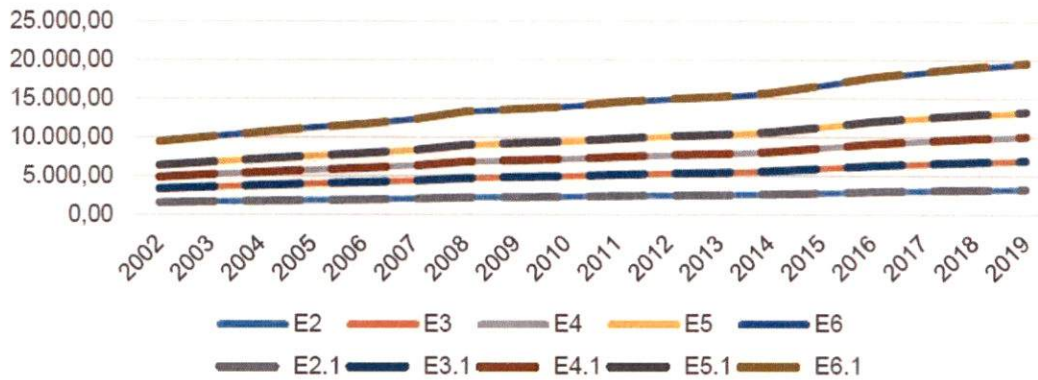
Posteriormente, el Acuerdo 041 de 2006, modificó la indexación para tarifas residenciales y las no residenciales atendidos por la empresa prestadora del servicio de alumbrado. Sin embargo, como se mencionó anteriormente, este acuerdo fue invalidado, permaneciendo la vigencia de lo estipulado en el Acuerdo 012 de 2002.

En la siguiente ilustración se muestra un comparativo de las tarifas en el caso en que se hubiera aplicado el acuerdo 041 de 2006:

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



Tarifas Residenciales - 012 de 2002 vs 041 de 2006



Las tarifas E2, E3, E4, E5 y E6 corresponden a las tarifas bajo la indexación del Acuerdo 012 de 2002, mientras que las tarifas E2.1, E3.1, E4.1, E5.1 y E6.1 corresponden a las tarifas en el caso que se hubiera aplicado la indexación del Acuerdo 041 de 2006.

Conforme a lo expresado, el sistema de alumbrado público está financiado mediante el impuesto de alumbrado público y el sistema obliga a generar una modernización que implica inversiones significativas adicionales a las reposiciones del mismo y las expansiones o redimensionamiento del SALP.

Estos ahorros son posibles en el sistema que se prevé, pues financiadas las actividades relacionadas como propias del servicio de Alumbrado Público y excluida la semaforización será de beneficio para el Distrito.

Con el informe Rendición de Cuentas Interventoría Integral Contrato de Concesión Alumbrado Público y Semaforización Electrónica 20 Años el nivel de recaudo durante la duración del contrato ha sido en promedio del 90%.

En la siguiente ilustración se muestra los ingresos del proyecto.



Ilustración 6 Ingresos
 Fuente: Findeter-CD&A



Ilustración 7 Recaudo últimos 36 meses
 Fuente: Findeter-CD&A

De acuerdo a la proyección realizada por FINDETER se muestra proyección de recaudo del impuesto de alumbrado público para los próximos 10 años.

Recaudo de tarifa AP

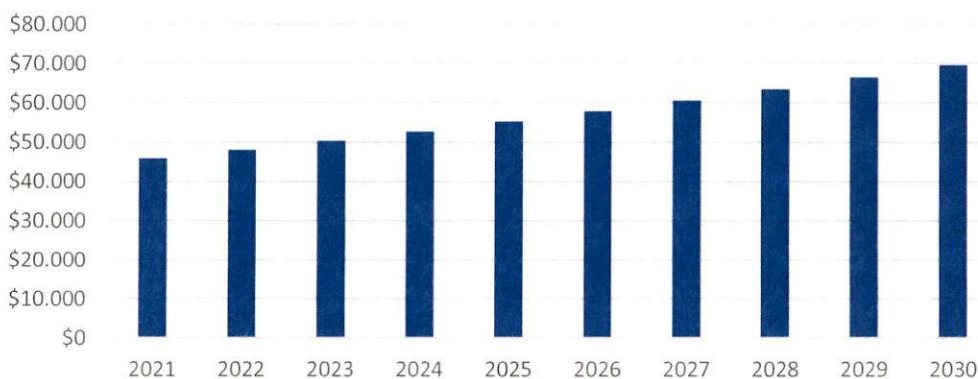


Ilustración proyección del recaudo del impuesto de alumbrado público para 10 años

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



También con información suministrada por la interventoría, a partir de lo descrito en el Decreto 0690 de 2002 en el cual se estipuló que habría un 7,05% -para restauración del equilibrio económico - y un 14,03% - para cubrir actividades relacionadas con el operador de semaforización-, que antes se tomaban aparte del total de recursos provenientes de recaudo, hoy en día todos los recursos van a una misma bolsa común en la cual no se tienen en cuenta estas distinciones.

En este orden, se tiene que la fuente principal de los ingresos es el recaudo, por lo que se concluye entonces que, no se requiere modificación alguna de las tarifas y la regulación vigente emitida por el Concejo Distrital, con lo cual el impuesto de alumbrado público es suficiente para la proyección requerida.

Atendiendo igualmente el análisis de costo de cada uno de los componentes del servicio de alumbrado público previstos en los estudios se estiman en una proyección de diez años según se determina en el siguiente cuadro:

COSTOS ESTIMADO DE LOS CONTRATOS DEL PROYECTO DE ALUMBRADO PÚBLICO POR 10 AÑOS											
Contratos	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2021-2030
Suministro de energía	\$14.420	\$10.477	\$9.999	\$10.692	\$10.983	\$11.312	\$11.652	\$12.034	\$12.361	\$12.732	\$116.661
Operación del sistema de alumbrado público	\$5.361	\$14.950	\$30.561	\$34.760	\$36.151	\$37.597	\$39.100	\$40.664	\$42.291	\$43.983	\$325.418
Interventoría	\$1.828	\$1.915	\$2.006	\$2.101	\$2.200	\$2.304	\$2.413	\$2.527	\$2.647	\$2.772	\$22.714
Total	\$21.609	\$27.342	\$42.565	\$47.553	\$49.333	\$51.213	\$53.165	\$55.226	\$57.299	\$59.487	\$464.793

Los valores proyectados del contrato de suministro de energía, se fundamenta en la proyección realizada en el estudio técnico del consumo de las luminarias multiplicados por la tarifa proyectada, así:

Año	Consumo (Kwhm)	Tarifa Promedio	Facturación (miles de millones)
2021	2.523.418	\$ 476	\$ 14.420
2022	1.781.638	\$ 491	\$ 10.477
2023	1.648.410	\$ 505	\$ 9.999
2024	1.712.054	\$ 520	\$ 10.692
2025	1.707.376	\$ 536	\$ 10.983
2026	1.707.376	\$ 552	\$ 11.312
2027	1.707.376	\$ 569	\$ 11.652
2028	1.712.054	\$ 586	\$ 12.034
2029	1.707.376	\$ 603	\$ 12.361
2030	1.707.376	\$ 621	\$ 12.732
Total	17.914.453	\$ 546	\$ 116.661

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



El contrato de operación del sistema de alumbrado público está dado por la remuneración de la inversión realizada para la modernización del sistema y la remuneración de la administración, operación y mantenimiento (AOM) del mismo, ambas remuneraciones se soportan en lo establecido en la resolución CREG 123 de 2011, la cual señala la metodología para la determinación de los costos máximos que deberán aplicar los municipios o distritos, para remunerar a los prestadores del servicio así como el uso de los activos vinculados al sistema de alumbrado público. Aplicando la metodología establecida en la resolución CREG 123 de 2011, se proyectan los valores para cada año:

Contrato	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2021-2030
Operación del sistema de alumbrado público	\$5.361	\$14.950	\$30.561	\$34.760	\$36.151	\$37.597	\$39.100	\$40.664	\$42.291	\$43.983	\$325.418
Modernización	\$472	\$8.755	\$17.059	\$18.030	\$18.751	\$19.501	\$20.282	\$21.093	\$21.937	\$22.814	\$168.694
AOM	\$4.888	\$6.195	\$13.502	\$16.730	\$17.399	\$18.095	\$18.819	\$19.572	\$20.355	\$21.169	\$156.724

El contrato de interventoría se remunera con el 4% de valor del recaudo del impuesto de alumbrado público, el cual fue proyectado en el estudio técnico realizado, así:

Concepto/año	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2021-2030
Costo contrato de Interventoría	\$ 1.828	\$ 1.915	\$ 2.006	\$ 2.101	\$ 2.200	\$ 2.304	\$ 2.413	\$ 2.527	\$ 2.647	\$ 2.772	\$ 22.714

1.2.4 Marco Legal aplicable a la implementación del Servicio de Alumbrado Público

El panorama normativo de la prestación del servicio se enmarca dentro de la legislación de los contratos estatales, y la regulación y demás normas expedidas por el Ministerio de Minas y Energía y la CREG, como encargada de la regulación del sector.

A continuación, se relaciona la principal normatividad:

• Marco jurídico de la contratación pública

En lo pertinente a la contratación, la misma se rige por el ordenamiento Constitucional, el régimen jurídico determinado en las Leyes 80 de 1993, 1150 de 2007 y 1474 de 2011, el Decreto 1082 de 2015, el Decreto 2424 del 18 de julio de 2006, modificado por el Decreto 943 de 2018, Resoluciones 122 y 123 del 2011 y 005 de 2012 expedidas por la Comisión de Regulación de Energía y Gas, Reglamento Técnico de Iluminación y Alumbrado Público expedido por el Ministerio de Minas y Energía y demás normas civiles y comerciales que la complementan, adicionan y reglamentan y las disposiciones que regulen la materia.

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



- **Decreto 2424 de 2006**

El alumbrado público es un servicio público no domiciliario reglamentado en Colombia bajo el citado decreto 2424 de 2006 modificado por el Decreto 943 de 2018, por medio del cual se regula la prestación del servicio de alumbrado público y las Resoluciones expedidas por la Comisión de Regulación de Energía y Gas CREG.

Conforme al citado decreto 2424 de 2006, modificado por el Decreto 943 de 2018 es responsabilidad inicial de la administración del Distrito de Cartagena prestar el servicio de alumbrado público de acuerdo a las precisiones y condiciones impuestas por la normatividad vigente, para asegurar el bienestar y seguridad de la población, así como la protección del medio ambiente y el uso racional y eficiente.

- **Ley 1150 de 2007**

El artículo 29 de la Ley 1150 de 2007 estableció claramente los elementos que deben cumplir los contratos de concesión del servicio de alumbrado público de la siguiente forma:

“Todos los contratos en que los municipios o distritos entreguen en concesión la prestación del servicio de alumbrado público a terceros, deberán sujetarse en todo a la Ley 80 de 1993, contener las garantías exigidas en la misma, incluir la cláusula de reversión de toda la infraestructura administrada, construida o modernizada, hacer obligatoria la modernización del Sistema, incorporar en el modelo financiero y contener el plazo correspondiente en armonía con ese modelo financiero”.

El citado artículo 29 de la Ley 1150 de 2007, dispone que:

“Se diferenciará claramente el contrato de operación, administración, modernización, y mantenimiento de aquel a través del cual se adquiera la energía eléctrica con destino al alumbrado público, pues este se regirá por las Leyes 142 y 143 de 1994. (...) Los contratos vigentes a la fecha de la presente ley deberán ajustarse a lo aquí previsto”.

La Comisión de Regulación de Energía y Gas – CREG, por su parte expidió la Resolución 123 de 2011, mediante la cual aprobó la metodología para la determinación de los costos máximos que deberán aplicar los 26 Distritos o distritos, **para remunerar a los prestadores del servicio, así como el uso de los activos vinculados al sistema de alumbrado público.** En la resolución en comento se establece la metodología en el aspecto relacionado con la prestación del servicio de energía eléctrica con destino al servicio de alumbrado público y **el contrato mismo a suscribirse entre la Empresa y el Distrito por este servicio.**



La resolución CREG 123 de 2011, establece que:

*“Artículo 27 Ajuste regulatorio. (...) Parágrafo. En todo caso, las modificaciones y/o acciones que a partir de la fecha de entrada en vigencia de esta Resolución **se hagan a los diferentes contratos y/o convenios suscritos para la prestación de los servicios de alumbrado público, deberán observar las disposiciones aquí establecidas**”.*

Mediante **concepto CREG-S 2014-000160 del 20 de enero de 2014** respecto de la escogencia del proveedor de energía con destino al servicio de alumbrado público indico:

*“**El Distrito como usuario del servicio de energía eléctrica puede escoger la empresa comercializadora que le suministre el servicio de energía eléctrica destinada al servicio de alumbrado público**”.*

En **concepto con Radicado No. S-2015-002415 del 28 de mayo de 2015** manifestó:

*“Conforme a lo establecido en la Resolución CREG 123 de 2011, **el Distrito puede contratar el suministro de energía con destino a la prestación del servicio de alumbrado público, con cualquier empresa prestadora de servicios públicos dedicada a dicha actividad, entre las cuales se encuentra el comercializador integrado con el operador de red**”.*

La resolución No. 180540 de marzo 30 de 2010, por la cual se expide el reglamento técnico de iluminación y alumbrado público - RETILAP, establece en la sección 700 sobre la **INTERVENTORIA DEL SERVICIO DE ALUMBRADO PUBLICO** lo siguiente:

*“**Todo municipio deberá contratar una interventoría para el servicio de alumbrado público con alcance técnico, operativo, y administrativo, siguiendo las disposiciones del presente reglamento técnico y la de la ley para su selección**”.*

El Decreto 943 de 2018, entre otros aspectos reguló la prestación del servicio de alumbrado público; planes de expansión; contratos de suministro de energía; costos, control, inspección y vigilancia; régimen contractual.

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



Por último la Ley 1819 de 2016, sobre la facturación y recaudo del impuesto dispone:

“ARTÍCULO 352. RECAUDO Y FACTURACIÓN. El recaudo del impuesto de alumbrado público lo hará el Municipio o Distrito o Comercializador de energía y podrá realizarse mediante las facturas de servicios públicos domiciliarios. Las empresas comercializadoras de energía podrán actuar como agentes recaudadores del impuesto, dentro de la factura de energía y transferirán el recurso al prestador correspondiente, autorizado por el Municipio o Distrito, dentro de los cuarenta y cinco (45) días siguientes al de su recaudo. Durante este lapso de tiempo, se pronunciará la interventoría a cargo del Municipio o Distrito, o la entidad municipal o Distrital a fin del sector, sin perjuicio de la realización del giro correspondiente ni de la continuidad en la prestación del servicio. El Municipio o Distrito reglamentará el régimen sancionatorio aplicable para la evasión de los contribuyentes. El servicio o actividad de facturación y recaudo del impuesto no tendrá ninguna contraprestación a quien lo preste.”

• **Ley 1483 de 2011 (Vigencias futuras excepcionales).**

Los proyectos de prestación de servicio de alumbrado público que involucran plazos de consideración para su ejecución, contemplan la utilización de recursos de una entidad territorial en vigencias venideras, las cuales deberán cumplir con la reglamentación legal de vigencias futuras.

En particular, el esquema de financiación del proyecto contempla la pignoración a futuro de rentas derivadas de ingresos tributarios, como lo es el caso de la renta de alumbrado público.

Se requiere el cumplimiento de la ley 1483 de 2011 "Por medio de la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal para las entidades territoriales", ley que en su artículo 1 establece el trámite, requisitos y procedimientos a seguir para utilizar la figura de las vigencias futuras excepcionales.

Adicional a lo anterior, es preciso darle cumplimiento al decreto 2767 de 2012 "Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 1483 de 2011", y el cual establece consideraciones específicas sobre los proyectos objeto de aprobación de vigencias futuras, específicamente en lo concerniente a su declaración de importancia estratégica en el marco del Plan de desarrollo municipal.

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



El Decreto 943 de 2018, ya citado, por medio del cual se reguló la prestación del servicio de alumbrado público, en su artículo 4 determino que:

“Artículo 2.2.3.6.1.2. Prestación del Servicio. - Los Distritos o distritos son los responsables de la prestación del servicio de alumbrado público, el cual podrán prestar de manera directa, o a través de empresas de servicios públicos domiciliarios u otros prestadores del servicio de alumbrado público que demuestren idoneidad en la prestación del mismo, con el fin de lograr un gasto financiero y energético responsable. (...)”.

2. FUNDAMENTOS DE DERECHO

2.1 Constitucional

ARTICULO. 2.-Fines esenciales del Estado.

Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

ARTICULO. 209.- La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

EL ARTÍCULO 311.-

“Al Municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes”.

ARTICULO. 313. – Corresponde a los concejos.

“(...) 5. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos. (...)”

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



ARTICULO. 315. – Son atribuciones del Alcalde:

“(...) 5. Presentar oportunamente al Concejo los proyectos de acuerdo sobre planes y programas de desarrollo económico y social, obras públicas, presupuesto anual de rentas y gastos y los demás que estime convenientes para la buena marcha del municipio.(...)”

ARTICULO. 352. –

“Además de lo señalado en esta Constitución, la ley orgánica del presupuesto regulará lo correspondiente a la programación, aprobación, modificación, ejecución de los presupuestos de la nación, de las entidades territoriales y de los entes descentralizados de cualquier nivel administrativo, y su coordinación con el Plan Nacional de Desarrollo, así como también la capacidad de los organismos y entidades estatales para contratar”.

2.2 Fundamentos Legales

Ley 1551 de 2012. Artículo 18 El artículo [32](#) de la Ley 136 de 1994 quedará así:

Artículo 32. Atribuciones. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes.

“9. Dictar las normas de presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos, el cual deberá corresponder al plan municipal o distrital de desarrollo, teniendo especial atención con los planes de desarrollo de los organismos de acción comunal definidos en el presupuesto participativo y de conformidad con las normas orgánicas de planeación.”

El Artículo 29 Ley 1551 de 2012. Modificar el artículo [91](#) de la Ley 136 de 1994, el cual quedará así:

“Artículo 91. Funciones. Los alcaldes ejercerán las funciones que les asigna la Constitución, la ley, las ordenanzas, los acuerdos y las que le fueren delegadas por el Presidente de la República o gobernador respectivo.

1. Presentar los proyectos de acuerdo que juzgue convenientes para la buena marcha del municipio...”

El Artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, que modifica el Artículo 32 de la Ley 136 de 1994, establece en su PARÁGRAFO 4o numerales 2 y 5, de conformidad con el del artículo 313 de la Constitución Política, el Concejo Municipal o Distrital deberá decidir sobre la autorización al Alcalde para contratar en los siguientes casos:

- . Contratación de empréstitos
- . Contratos que comprometan vigencias futuras
- . Enajenación y compraventa de bienes inmuebles
- . Enajenación de activos, acciones y cuotas partes

En cumpl
Papel en le

La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.

iero
sico.



- . Concesiones
- . Las demás que determine la Ley

La Ley 38 de 1989, normativa presupuestal, compilada y modificada por el Decreto Nacional No 111 de 1996, en su artículo 10° dispone:

“Anualidad. El año fiscal comienza el 1° de enero y termina el 31 de diciembre de cada año. Después del 31 de diciembre no podrán asumirse compromisos con cargo a las apropiaciones del año fiscal que se cierra en esa fecha y los saldos de apropiación no afectados por compromisos caducarán sin excepción”

El Decreto 111 de 1996, Estatuto Orgánico de Presupuesto, en el Artículo 12 consagra: Los principios del sistema presupuestal son: la planificación, la anualidad, la universalidad, la unidad de caja, la programación integral, la especialización, inembargabilidad, la coherencia macroeconómica y la homeostasis (Ley 38/89, artículo 8o. Ley 179/94, artículo 4o.).

El Artículo 23 decreto 111 de 1996, determina que las Entidades Territoriales podrán adquirir la asunción de obligaciones que afecten el presupuesto de vigencias futuras, con la autorización previa del Concejo Municipal.

La Ley 819 de 2003, por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones, en el Artículo 11 establece:

“El Artículo 3o. de la Ley 225 de 1995 quedara así: El Consejo Superior de Política Fiscal, Confis, en casos excepcionales para las obras de infraestructura, energía, comunicaciones, aeronáutica, defensa y seguridad, así como para las garantías a las concesiones, podrá autorizar que se asuman obligaciones que afecten el presupuesto de vigencias futuras sin apropiación en el presupuesto del año en que se concede la autorización. El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deberán consultar las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del que trata el artículo 1o de esta ley.”

El Artículo 12 Ley 819 de 2003. consagra las vigencias futuras ordinarias para entidades territoriales.

El Acuerdo N° 044 de septiembre 03 de 1998, Estatuto Orgánico de Presupuesto Distrital, prevé la figura de las vigencias futuras presupuestales.



La Ley 1483 del 9 de diciembre de 2011, permite exclusivamente a las entidades territoriales, tramitar autorización de vigencias futuras excepcionales para proyectos de infraestructura, energía, comunicaciones y en gasto público social en los sectores de educación, salud agua potable y saneamiento básico, que se encuentren debidamente inscritos y viabilizados en los respectivos bancos de proyectos y que su monto máximo, plazo y sus condiciones consulten las metas plurianuales del Marco Fiscal de mediano Plazo de que trata el artículo 5° de la Ley 819 de 2003.

El Decreto 2767 de diciembre 28 de 2012, reglamenta parcialmente la Ley 1483 de 2011 en el cual estableció en su artículo primero 7 la autorización para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no podrá superar el respectivo periodo de gobierno. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno, con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle, de acuerdo a la reglamentación del Gobierno Nacional, previamente los declare de importancia estratégica y anexar el estudio técnico, que acompañe a los proyectos de inversión que superan el periodo de gobierno y debe contener como mínimo lo establecido en el Artículo 2 del mismo decreto.

El Decreto 2424 de 2006, por el cual se regula la prestación del servicio de alumbrado público, y la resolución CREG 043 de 1995, que establecen que es competencia del Municipio prestar el servicio de alumbrado público dentro del perímetro urbano y el área rural comprendida en su jurisdicción.

Ley 1819 de 2016, por medio de la cual se adopta una reforma tributaria estructural, se fortalecen los mecanismos para la lucha contra la evasión y la elusión fiscal, y se dictan otras disposiciones, en la que se regula los elementos, la destinación y el límite del impuesto de Alumbrado Público.

3. VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES

De acuerdo con lo que viene expuesto la administración distrital requiere suscribir tres contratos que afectan el presupuesto distrital más allá de una vigencia fiscal y del periodo de gobierno de la actual administración, es decir con una vigencia a 10 años como se determina en los estudios que han antecedido este proyecto y el documento técnico anexo a este proyecto de acuerdo.

El primero de los mentados contratos se trata de la administración, operación y mantenimiento, la expansión e inversión requerida por el servicio de alumbrado público; la segunda es el suministro de energía y la tercera se trata de la interventoría obligada de acuerdo con el régimen del servicio y del sector; en los tres eventos se hace necesario contar con la autorización de vigencias futuras excepcionales de conformidad con la Ley 1483 de 2011 que regula las vigencias futuras excepcionales para las entidades territoriales y el decreto 2767 de diciembre

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



28 de 2012, reglamenta parcialmente la citada ley 1483, tal como se expone a continuación.

En lo que a las relaciones contractuales a suscribirse se refiere para la prestación del servicio de alumbrado público, deberán tener como plazo de ejecución 10 años, proyección resultante de los estudios de Findeter; costos que se determinan más adelante según la proyección resultante de los mentados estudios.

En cuanto a las vigencias futuras excepcionales, tenemos que, son medidas presupuestales del Estado, que permiten planificar, financiar y ejecutar proyectos, bajo una óptica de largo y mediano plazo, de tal forma que se supere la anualidad del presupuesto público; por lo cual en este orden las mismas comprometen presupuestos futuros, pero no cuentan con la apropiación en la vigencia fiscal del año en el que se autorizan.

Las mentadas vigencias, las cuales según la citada Ley 1483, solo se podrán autorizar para adelantar obras de infraestructura, **energía**, comunicaciones, agua potable, educación, salud y saneamiento básico, a solicitud del alcalde en el ámbito territorial y deberán ser aprobadas por el Honorable Concejo Distrital; los cuales, en el caso que nos ocupa, no requieren aprobación del DNP por cuanto es un proyecto financiado exclusivamente con recursos distritales derivados del Impuesto de Alumbrado Público como fuente legal de financiamiento de este servicio en los componentes del mismo.

En cuanto a los requisitos que se exigen para su aprobación están:

- La aprobación por parte del Consejo de Política Fiscal Territorial (Confis), en este caso Confiscar.
- Ajustarse a las metas plurianuales del marco fiscal de mediano plazo.
- El respaldo de los proyectos de inversión incorporados en los planes de desarrollo, y,
- No exceder la capacidad de endeudamiento de los entes territoriales.

Los anteriores requisitos se han cumplido, para lo cual se anexan los respectivos documentos de estudio y aprobación por el Consejo de Política Social distrital - CONFISCAR, mediante acta del 16 octubre de 2020; el Marco Fiscal de Mediano Plazo, estudio que se anexa; y demás certificaciones de ajustarse a las metas plurianuales de mediano plazo, se anexa el respectivo certificado, expedido por la Secretaría de Planeación Distrital; y en lo que respecta a la no afectación de capacidad de endeudamiento se anexa certificación de la Secretaría de Hacienda, lo cual se da especialmente en razón a que no se destinan recursos o fuentes distintas de inversión que el impuesto de Alumbrado Público.

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



De igual manera, de acuerdo con el artículo 7 del decreto 2767 de diciembre 28 de 2012, reglamentario de la ley 1483 precitada, la autorización es viable muy a pesar de superar el respectivo periodo de gobierno, puesto que se encuentra en la excepción de los proyectos de gastos de inversión en que el Consejo de Gobierno, con fundamento en los estudios técnicos, la necesidad del servicio de alumbrado público, la importancia de la modernización e inversión en este servicio como en su expansión, lo declara de importancia estratégica, al gozar de las características de la disposición legal en que se fundamenta, tal como lo valoró igualmente la Secretaria de Planeación distrital. En este sentido se aporta el documento donde consta la declaración aludida.

También se anexa el estudio técnico, que acompaña al proyecto de Alumbrado Público del Distrito de Cartagena en un horizonte de diez años, el cual contiene los requisitos del artículo 2 del citado decreto 2767 de 2012, en el que se evidencia la importancia estratégica del mismo.

Entre los aspectos que soportan la consideración expuesta están los siguientes requisitos: a). Identificación del Proyecto; b). Descripción detallada del proyecto; c). Fases y costos de ejecución de cada fase del proyecto; d). Impacto del proyecto en el desarrollo territorial; e). Valoración técnica, económica, financiera, jurídica ambiental y social del proyecto; f). Diagnóstico del problema o situación a resolver a través del proyecto; g). Identificación de la población afectada y necesidad de efectuar consultas previas, el cual no aplica para el presente caso; h). Análisis del impacto social, ambiental y económico; i). Identificación de posibles riesgos y amenazas que puedan afectar la ejecución del proyecto.

VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES PARA LOS CONTRATOS DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE ALUMBRADO PÚBLICO POR 10 AÑOS											
Contrato	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2021-2030
Suministro de energía	\$14.420	\$10.477	\$9.999	\$10.692	\$10.983	\$11.312	\$11.652	\$12.034	\$12.361	\$12.732	\$116.661
Operación del sistema de alumbrado público	\$5.361	\$14.950	\$30.561	\$34.760	\$36.151	\$37.597	\$39.100	\$40.664	\$42.291	\$43.983	\$325.418
Interventoría	\$1.828	\$1.915	\$2.006	\$2.101	\$2.200	\$2.304	\$2.413	\$2.527	\$2.647	\$2.772	\$22.714
Total	\$21.609	\$27.342	\$42.565	\$47.553	\$49.333	\$51.213	\$53.165	\$55.226	\$57.299	\$59.487	\$464.793

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



4. MARCO FISCAL DE MEDIANO PLAZO

Las autorizaciones para la asunción de compromisos en vigencias futuras excepcionales obedecen a la capacidad con la que cuenta el Distrito conforme a su marco fiscal de mediano plazo, como lo analiza el Consejo de Política Fiscal del Distrito-CONFISCAR., así:

“Según lo antes expuesto y los argumentos planteados por cada uno de los miembros del Consejo de Política Fiscal de Cartagena CONFISCAR, se concluye que:

Se analizaron las fuentes de financiación y el plan de sostenimiento de la inversión que es a 10 años, teniendo en cuenta lo establecido en la ley 358 de 1996, ley 819 de 2013 y el Estatuto Orgánico de presupuesto del distrito de Cartagena Acuerdo 044 de 1998, y la entidad CUMPLE con los requisitos para comprometer vigencias futuras.

*Se analizó y se consultó el plan financiero y las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del distrito de Cartagena 2021-2030 de que trata el artículo 1º de la ley 819 de 2003 y el distrito **SI CUMPLE con** los indicadores de superávit primario y no excede su capacidad de endeudamiento, tal y como lo establece la Ley 358 de 1997 y la Ley 483 de 2011, para la asunción de compromisos de vigencias futuras.*

*Por lo anterior éste comité aprueba por unanimidad de 3 votos positivos, la solicitud para **Aprobación de vigencias futuras excepcionales para el Proyecto de Implementación de la optimización del servicio de Alumbrado Público y el Suministro de Energía para el Sistema, en el Distrito de Cartagena de Indias, con plazo de 10 años y como garantías para su pago los recursos que se recauden durante el mismo período por concepto del impuesto de alumbrado público...**”*

Se debe tener presente que conforme consta en acta No. XII del CONFIS del **Distrito-CONFISCAR**, se viabilizó la presentación para su aprobación por el Concejo, en la que se constató que, conforme al marco fiscal de mediano plazo, el Distrito cuenta entre su estimativos presupuestales para las vigencias futuras en razón de la disponibilidad del Impuesto del Alumbrado Público para este fin.



4. ANEXOS DEL ACUERDO

- 4.1 Estudio Técnico del Proyecto de Inversión
- 4.2 Acta de declaración de importancia estratégica del Proyecto, por el Consejo de Gobierno.
- 4.3 La aprobación por parte del Consejo de Política Fiscal Territorial - Confiscar.
- 4.4 Estudio de Marco fiscal de Mediano Plazo, el cual incluye la certificación de ajustarse a las metas plurianuales del mencionado marco fiscal.
- 4.5 El respaldo del proyecto de inversión incorporado en el plan de desarrollo.
- 4.6 Certificación de no exceder la capacidad de endeudamiento del Distrito, conforme la Ley 358 de 1997 y fueron certificadas por la Secretaria de Hacienda.

La aprobación por parte del Concejo Distrital de las vigencias futuras excepcionales en términos de la Ley 1483 de 2011 y el decreto 2767 de 2012, permite que la Administración Distrital apunte a las metas del Plan de Desarrollo; maximizar los beneficios para la comunidad ofreciéndole servicios de calidad, modernos y ampliando su cobertura; mejorar el servicio de alumbrado público es superar un rezago respecto a la modernización que exigen las normas legales del sector y sobre la expansión del mismo; que se anticipe el desarrollo social guardando plena coherencia con las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo; y permite reconocer las necesidades de este servicio que por sus características especiales, deben entenderse suplidas en más de una vigencia fiscal.

Atentamente,

WILLIAM DAU CHAMAT
Alcalde Mayor de Cartagena de Indias

Aprobó: Myrna Martínez Mayorga
Secretaría General (e)
Vo.Bo. Dewin Pérez
Secretaría de Hacienda
Vo.Bo. Guillermo Ávila
Secretaría de Planeación
Proyectó: Secretaría General
Asesores de servicios públicos domiciliarios

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



PROYECTO DE ACUERDO No-----

PROYECTO DE ACUERDO POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MAYOR DE CARTAGENA PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES 2021- 2030, CELEBRAR LOS CONTRATOS QUE GARANTICEN EL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO EN EL DISTRITO DE CARTAGENA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

EL HONORABLE CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS,

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial, las conferidas en el Artículo 313 numerales 3 y 5 de la Constitución Política de Colombia, la Ley 136 de 1994 modificada por la ley 1551 de 2012, el Decreto 111 de 1996, la Ley 1483 de 2011, y las demás normas concordantes

ACUERDA

ARTICULO PRIMERO. AUTORIZACIÓN VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES. Autorizar al Alcalde Mayor de Cartagena de Indias, conforme a las disposiciones legales, para asumir compromisos de Vigencias Futuras Excepcionales, con cargo al presupuesto de las vigencias fiscales 2021-2030, hasta por la suma de CUATROCIENTOS SESENTA Y CUATRO MIL SETECIENTOS NOVENTA Y TRES MILLONES DE PESOS MC (\$464.793.000.000.00), con el fin de adelantar procesos contractuales en las cuantías, fuentes de financiación y vigencia que se señalan a continuación:

OBJETO	PLAZO	VALOR TOTAL	Vigenci a futura 2021	Vigenci a futura 2022	Vigenci a futura 2023	Vigenci a futura 2024	Vigenci a futura 2025	Vigenci a futura 2026	Vigenci a futura 2027	Vigenci a futura 2028	Vigenci a futura 2029	Vigenci a futura 2030	Fuente de Financiación
Contratar el Diseño Fotométrico, las Obras de Modernización y Expansión y Administración , Operación y Mantenimiento del Sistema de Alumbrado Público Del Distrito De Cartagena De Indias D.T. Y C. y los activos que lo componen	10 años	325417,91	\$ 5.361	\$ 14.950	\$ 30.561	\$ 34.760	\$ 36.151	\$ 37.597	\$ 39.100	\$ 40.664	\$ 42.291	\$ 43.983	Impuest o de alumbrado público

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



Contratar el suministro de energía eléctrica con destino a atender la demanda del servicio de alumbrado público en el Distrito de Cartagena de Indias	10 años	116661,3862	14419,718	10476,81	9998,553	10691,9	10982,9	11312,39	11651,76	12033,83	12361,35	12732,19	Impuesto de alumbrado público
Contrato de Interventoría técnica, administrativa, financiera, contable y ambiental para el contrato de concesión para el diseño fotométrico, las obras de modernización y expansión y la administración, operación y mantenimiento del sistema de alumbrado público del Distrito de Cartagena de Indias y los activos que lo componen	10 años	\$ 22.714	\$ 1.828	\$ 1.915	\$ 2.006	\$ 2.101	\$ 2.200	\$ 2.304	\$ 2.413	\$ 2.527	\$ 2.647	\$ 2.772	Impuesto de alumbrado público

Parágrafo. Los compromisos de que trata el presente artículo serán utilizados con destinación específica para atender el presupuesto de gastos e inversión de los componentes descritos en las vigencias autorizadas y con cargo a la fuente del impuesto de alumbrado público.

ARTICULO SEGUNDO. AUTORIZACIÓN PARA CELEBRAR CONTRATOS. Autorizar al Alcalde Mayor de Cartagena de Indias a celebrar, por un plazo de hasta diez años, un contrato interadministrativo para la Administración, Operación, Mantenimiento, Modernización, Reposición, Expansión, las actividades de iluminación ornamental y navideña en los espacios públicos y todos los elementos necesarios para la prestación del servicio de Alumbrado Público del Distrito de Cartagena. Igualmente, para contratar por el mismo plazo, el de Interventoría y el Suministro de Energía, conforme a las normas que le son aplicables.

Parágrafo. Las condiciones del contrato de administración, operación, mantenimiento, modernización, reposición, expansión y todos los elementos necesarios para la prestación del servicio de Alumbrado Público del Distrito de Cartagena, se determinarán con fundamento en los estudios integrales de carácter técnico, jurídico y económico pertinentes, de conformidad con las normas legales vigentes, sin superar el plazo máximo de diez (10) años.

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



ARTICULO TERCERO. ASIGNACIONES PRESUPUESTALES. La Secretaría de Hacienda Distrital, una vez comprometidos los recursos a que se refiere el artículo primero deberá incluir en el presupuesto de cada una de las vigencias fiscales correspondientes, la asignación necesaria para cumplir con los compromisos adquiridos por la administración distrital en los respectivos contratos, de acuerdo con las vigencias futuras excepcionales aquí autorizadas.

ARTICULO CUARTO. VIGENCIA. Las facultades y autorizaciones otorgadas en el presente acuerdo tendrán vigencia hasta el 31 de diciembre de 2020, salvo en los casos previstos en el inciso 2 del artículo 8 de la ley 819 de 2003.

ARTICULO QUINTO. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su sanción y publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en el Honorable Concejo Distrital de Cartagena de Indias, D.T. y C., a los () días del mes () del año dos mil veinte (2020).

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.

ESTUDIO TÉCNICO DEL PROYECTO

IMPLEMENTACIÓN DE LA OPTIMIZACIÓN DEL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO Y EL SUMINISTRO DE ENERGÍA PARA EL SISTEMA, EN EL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS

Identificación del proyecto

El alumbrado público (A.P) es un servicio proporcionado por el Estado, es decir, no domiciliario con el que se busca brindar iluminación y guías visuales a espacios de carácter público donde se considera la circulación de vehículos y personas ya sea dentro de un perímetro rural o urbano y cuya área se encuentre dentro de los límites, para efectos de este proyecto en el Distrito de Cartagena de Indias.

Según el Decreto 943 de 2018, se entiende como Servicio de Alumbrado Público (SAP). "Servicio público no domiciliario de iluminación, inherente al servicio de energía eléctrica, que se presta con el fin de dar visibilidad al espacio público, bienes de uso público y demás espacios de libre circulación, con tránsito vehicular o peatonal, dentro del perímetro urbano y rural de un Municipio o Distrito para el normal desarrollo de las actividades.

El servicio de alumbrado público comprende: las actividades de suministro de energía eléctrica al sistema de alumbrado público; la administración; operación; mantenimiento; modernización; reposición y expansión de dicho sistema; el desarrollo tecnológico asociado a él, y, la interventoría en los casos que aplique.

Podría definirse también como un servicio público no domiciliario que se presta con el fin de iluminar lugares de libre circulación, que incluyen las vías públicas, los parques y demás espacios que se encuentren a cargo del Distrito, con el fin de permitir el desarrollo de actividades nocturnas dentro del perímetro urbano y rural. Pero sin duda, el objetivo principal es proporcionar condiciones de iluminación que generen sensación de seguridad a los peatones y una adecuada visibilidad a los conductores de vehículos en zonas con alta circulación peatonal.

Por vías públicas se entienden los senderos peatonales y públicos, calles y avenidas de tránsito vehicular. El SAP (Servicio de Alumbrado Público) tiene como finalidad prioritaria facilitar el movimiento de vehículos y transeúntes por las vías y demás áreas peatonales, garantizando seguridad en los trayectos y a su vez generando sensaciones de confort lumínico. El objetivo del SAP es generar una guía visual del entorno previniendo accidentes, además, pretende buscar la similitud máxima posible entre los SAP y la iluminación natural. Los conceptos y métodos de cálculo para el estudio lumínico están dados en la norma NTC-900 y RETILAP y dependen de las características fotométricas propias de cada luminaria de acuerdo a cada fabricante.

Si bien el sistema de alumbrado público es un servicio, no deja de generar un ingreso, en el que se contempla un impuesto incluido por los Distritos y Municipios en sus

presupuestos conjuntamente con los costos de presentación del servicio de alumbrado público siempre y cuando el Concejo Distrital o Municipal lo haya determinado así.

Debido a esa necesidad de regular el cobro de este impuesto para sufragar los costos de prestar el servicio, se crearon en Colombia las leyes 97 de 1913 y la Ley 84 de 1915 que dieron las bases y sustentos para la creación de la resolución CREG 122 de 2011 y la resolución CREG 005 de 2012 donde se reguló el impuesto de alumbrado público que tiene como finalidad subsidiar los costos de prestar, mantener y expandir dicho servicio; este impuesto no puede ser determinado arbitrariamente, pues existe un acuerdo en el Concejo Distrital que define la tarifa del servicio. (Acuerdo N° 012 de agosto de 2002)

El objetivo de este proyecto es establecer un modelo de operación para la optimización en la prestación del servicio de alumbrado público en el Distrito de Cartagena de Indias, que cumpla con los cuatro aspectos de la optimización: Inversión, AOM, Interventoría y Supervisión, que con la ejecución de esta alternativa de solución se encuentran incluidos.

Por lo antes expuesto, cabe ilustrar entonces que el mercado eléctrico está constituido por: los usuarios regulados, los no regulados y el alumbrado público. El Alumbrado público no es, no regulado. Sin embargo, el Usuario de alumbrado público y el Usuario no regulado, tienen la capacidad de negociar el costo del valor de generación y comercialización. Por lo tanto, debe tenerse en cuenta que el alumbrado público no es un Usuario no regulado, solo que tiene las mismas características de negociación de energía. En sentido de lo anterior es de resaltar, la diferencia entre el alumbrado público y el usuario no regulado, la cual consiste en que la regulación exige que el usuario no regulado tenga una única frontera o un único medidor (punto de medida). En el alumbrado público existen muchos puntos de medida, por eso el alumbrado público, no es, no regulado, pero si conserva las posibilidades de negociación de generación y comercialización.

En sentido de lo anterior, y el tipo de usuario, es decir Alumbrado Público, el cual regulatoriamente tiene la facultad de negociar bilateralmente con los comercializadores de energía para el sistema del alumbrado público y con el fin de abordar la metodología de cálculo del valor por kW-h, se tratará como no regulado. Para ello entonces se tendrá en cuenta dicha condición de capacidad de negociación del costo del valor de generación y comercialización.

De acuerdo con lo anterior, y con el fin de evaluar el Valor pagado por kW-h, se comparará el valor promedio de kW-h pagado en Cartagena para el año 2019, con los registros publicados por Xm11 fuente descrita como referente en el Decreto 943 de 2018 del Ministerio de Minas y Energía, en su artículo 9, "precios promedios de los contratos No Regulados" y "Precio promedio de contratos Regulados"

Diagnóstico del problema o situación a resolver a través del proyecto.

Las connotaciones turística, portuaria e industrial del Distrito de Cartagena, demanda de mayor eficiencia y calidad en los servicios públicos y por lo tanto un mayor control en su prestación por parte de los operadores de los mismos, es por ello que el programa de Servicios Públicos se encuentra incluido dentro del Plan de Desarrollo, consiste en crear las condiciones necesarias para ordenar el territorio de manera sostenible fortaleciendo su

infraestructura con una visión integral para la adaptación a los cambios generados por los efectos de las variaciones climáticas. En este orden de ideas se impulsará la ejecución de grandes proyectos estratégicos que coadyuvaran a promover un desarrollo sostenible. Siendo prioridad del Gobierno Distrital, la puesta en marcha y la ejecución de la optimización del de los servicios alumbrado público y, el suministro de energía, procurando garantizar la inversión, calidad, eficiencia, la modernización tecnológica, el ahorro, el consumo racional, requiriendo a las empresas que basen sus procesos en el análisis de ciclos de vida y eco eficiencia, disminuyendo el pasivo ambiental colectivo, así como la realización de las inversiones necesarias para aumentar la cobertura, calidad y continuidad en la prestación de los servicios antes mencionados.

En consecuencia entonces a lo preceptuado en el plan de desarrollo 2020-2023, es fundamental para el Distrito, en estos momentos ad portas de culminar el contrato de concesión de alumbrado público, considerar una visión holística y moderna para la prestación del servicio de energía y alumbrado público, ello implica para este último caso, la renovación total o parcial de este sistema por alternativas más eficientes energéticamente, de manera que los cambios se deben orientar hacia el uso de nuevas tecnologías que apunten a mejorar la eficiencia energética; para ello entonces se debe considerar la implementación de un programa de mejoramiento del alumbrado público y de energía que incluya la reposición, modernización, expansión, administración, operación, mantenimiento y actividades complementarias de estos servicios en el Distrito de Cartagena de indias.

Al respecto cabe recordar que el 27 de octubre de 1998, el Distrito de Cartagena de Indias suscribió el contrato de concesión No. 9-1333889, con una vigencia de 20 años, contados a partir de la fecha de suscripción del acta de iniciación. Dicha concesión, se acabó en el 2019, pero fue prorrogada por dos años más, se encuentra próxima a terminar por vencimiento del plazo, para el mes de enero del año 2021, para lo cual el Distrito tendrá que determinar de manera anticipada el análisis y evaluación de alternativas para generar un nuevo proceso que garantice unos programas para la optimización en la prestación de los servicios, que integre tanto el sistema de energía, como el de alumbrado público a partir del año en mención, en el marco de la nueva normatividad establecidas en las Resoluciones CREG 123 de 2011 y, la Resolución 005, de 2012, entre otras. Además, la necesidad de excluir el servicio de operación y mantenimiento de semaforización de la operación del sistema de alumbrado público, como lo contempla el Decreto 943 de 2018 (MIN de Minas y Energía).

Identificación de la población Beneficiada.

Se constituye en toda la población en general del Distrito de Cartagena, urbana y rural, siendo esta una población de 1,013.389 personas, el mismo número de población beneficiada. Fuente. Proyección DANE 2018. Mujeres 560.678, hombres 452.711.

Cartagena de Indias, capital del departamento de Bolívar, localizada a orillas del mar Caribe está conformada por tres localidades, la Localidad Histórica y del Caribe Norte, la Localidad de la Virgen Turística y la Localidad Industrial de la Bahía.

Impacto del proyecto en el desarrollo territorial.

La necesidad del desarrollo social, han impulsado cambios físicos, técnicos y también tecnológicos que permitieron y han permitido mejorar las condiciones del ser humano, incrementando su calidad de vida. Actualmente, existe una directa proporción entre el desarrollo de una sociedad y el número de servicios a los que tiene acceso la población, de manera que una sociedad se considera más desarrollada, en la medida en que satisface un mayor volumen de necesidades e intereses tanto colectivos, como individuales.

En Colombia, la iluminación nocturna fue una necesidad que se identificó desde antaño, pues las penumbras nocturnas, hacían que los ciudadanos debieran resguardarse y permanecer en sus residencias desde tempranas horas de la tarde / noche para evitar exponerse a los peligros que esta aparejaba; desde entonces, han sido múltiples las formas de suplir tal necesidad, pasando desde la instalación de lámparas de sebo, faroles de petróleo y querosén en 17911, hasta llegar al alumbrado con energía eléctrica en el año 1889.

Este servicio, estuvo primero a cargo de los mismos residentes y, posteriormente, su prestación se trasladó a los entes territoriales o municipalidades a quienes se les permitió prestarlo de forma directa o indirecta, así como el establecimiento de gravámenes para cubrir los costos de prestación, que tal servicio generaba.

Teniendo en cuenta lo anterior, se puede decir que el servicio de alumbrado público contribuye a la seguridad en vías y espacios públicos, reducción del crimen y mayor sensación de seguridad.

Mejora en las dinámicas económicas nocturnas, embellecimiento de espacios arquitectónicos del Distrito de Cartagena, especialmente en su connotación turística e industrial, generando un aporte significativo al desarrollo territorial.

Impacto económico.

La evaluación económica busca identificar el aporte de un proyecto al bienestar económico de un país en términos de eficiencia, por lo que mide su contribución al cumplimiento de objetivos de interés nacional.

El criterio de evaluación económica es tomado de la teoría del bienestar y se basa en el principio de Kaldor y Hicks, el cual supone que, si los beneficios derivados de un proyecto pueden compensar las pérdidas asociadas a su realización, el proyecto debería ser viable desde el punto de vista económico.

Valoración técnica, económica, financiera, jurídica ambiental y social del proyecto.

A partir de la metodología propuesta por FINDETER, y para lograr tomar una decisión de cuál es el modelo que mejor se ajusta a las características del Distrito, utilizó la metodología de la matriz multicriterio, la cual a partir de diferentes aspectos y factores está orientada a comparar los elementos para establecer la selección del modelo de negocio que mejor se ajuste a las características del Distrito.

Impactos identificados

Dentro de los impactos generados, se pueden mencionar los costos asociados a su realización Vs los beneficios generados.

Costos: Valor del CAPEX Y OPEX incremental asociado a la realización del proyecto.
Beneficios:

La ejecución del Proyecto genera bienestar para la sociedad de Cartagena dado que se disminuyen los costos de la operación y mantenimiento además de reducir los desechos generados por esta. De esta forma, los beneficios identificados serían los siguientes:

- Ahorro en la factura de energía dado un menor consumo de energía por las nuevas luminarias.
- Beneficio ambiental por menor uso de luminarias potencialmente contaminantes.
- Menor contaminación del aire por parte de las plantas generadoras de energía dado un ahorro en el consumo de esta.
- Menores índices de criminalidad en la ciudad dado una mejora en la iluminación.

Cuantificación de los impactos

Una vez identificados los beneficios y los costos se proceden a cuantificarlos. Para esto, todos los precios de mercado serán corregidos con la utilización de la Razón Precio Cuenta (RCP) correspondiente para cada rubro, obteniéndose de esta forma los precios de eficiencia o precios económicos, los cuales buscan eliminar distorsiones del mercado tales como intervención y competencia imperfecta.

Las razones precio cuenta utilizadas en la evaluación económica son las siguientes:

Tabla 3. Razones Precio Cuenta Evaluación Económica⁵⁹

RPC UTILIZADOS	
Energía Eléctrica	0.79

Cuantificación de beneficios

A continuación, se procede a cuantificar los beneficios del Proyecto:

Ahorro en la factura de energía dado un menor consumo de energía por las nuevas luminarias (Impacto Económico)

Un menor consumo de energía del alumbrado público representa un menor costo de la factura para los usuarios. Un caso de éxito sucede en Buenos Aires – Argentina donde la totalidad de las luces de esta ciudad son LED. Se reduce de esta manera en 50% el consumo energético y en 30% los gastos de mantenimiento, representando un beneficio económico⁶³.

En un proyecto realizado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, llevado a cabo en 4 municipios de Chile relacionado con la implementación de tecnología LED para el alumbrado público se evidenció un ahorro energético del 39% al utilizar esta tecnología⁶⁴. De igual manera aumentaron los niveles de iluminación.

Con el objetivo de cuantificar el beneficio por ahorro de energía asociado al proyecto, se procedió a calcular el consumo de energía actual (situación sin proyecto), en comparación al consumo de energía una vez se implemente el proyecto (situación con proyecto). De acuerdo con lo anterior, se calculó que la potencia instalada de la infraestructura actual es de 7015 kW mientras que al implementar el proyecto completamente la potencia instalada sería de 4,678 kW, 33% menos. Se obtuvo un precio de \$469 por kW/h para el año 2019 al calcular el promedio del 2020 del kW/h para el servicio de alumbrado público del Operador de Red/Comercializador Electricaribe. De esta manera, utilizar esta tecnología reduciría en 34.226 millones de pesos constantes de 2020 el costo de la energía del sistema de alumbrado en la totalidad del proyecto.

TIPO DE LUMINARIA	LINEA BASE			PROPUESTA NUEVA OPERACIÓN AP		
	CANTIDAD	%	POTENCIA KW	CANTIDAD	%	POTENCIA KW
HALURO METALICO	2.293	4%	7.015	-	0%	4.678
INCANDESCENTE	12	0%		-	0%	
MERCURIO	374	1%		-	0%	
SODIO ALTA PRESION	44.831	87%		-	0%	
LED	3.942	8%		51.452	100%	
TOTAL	51.452	100%		51.452	100%	

Beneficio ambiental por menor uso de luminarias potencialmente contaminantes (Impacto Ambiental)

Utilizar iluminación LED en vez de luminarias de sodio o mercurio trae beneficios ambientales cuantificables. Dada la ausencia de filamentos de las lámparas LED, estas duran 80% más tiempo que las tradicionales, reduciendo así los desechos generados. La razón fundamental de utilizar las lámparas LED es su eficiencia de transformar la electricidad en luz aprovechable siendo mayor la de estas lámparas que de otras lámparas. De igual manera, los desechos generados por las lámparas son potencialmente contaminantes del agua.

Para calcular este beneficio, se tuvo en cuenta la cantidad de luminarias, la cantidad de componentes nocivos en una luminaria, su potencial para contaminar el agua y el precio del agua en Cartagena. A estas se le aplicó la RPC correspondiente y se determinó el ahorro al final del proyecto. Se determinó que tanto en la situación sin proyecto y con proyecto se generaría un potencial de contaminación al iniciar el proyecto dado que las

luminarias de la concesión actual son potencialmente peligrosas y podrían llegar a contaminar el agua si no tienen un adecuado manejo. Sin embargo, este problema se generaría otra vez en el año 15 solo en una situación sin proyecto ya que se esperaría un recambio de luminarias al final del horizonte de tiempo por unas igualmente contaminantes del agua. Para la situación con proyecto dado que la tecnología que se utiliza no tiene materiales contaminantes del agua (Mercurio y Sodio) sino que se utiliza tecnología limpia como el LED que al final no contienen estos elementos contaminantes. El beneficio calculado es de 16.237 millones de pesos, el cual se materializa en el año 15 dado que es el periodo donde se termina la vida útil de las luminarias del proyecto y se realizaría un recambio de las luminarias generando así desechos potencialmente contaminantes del agua en este periodo, siendo así el impacto para 10 años, horizonte de tiempo en este proyecto es de cero.

Menor contaminación del aire por parte de las plantas generadoras de energía dado un ahorro en el consumo de esta (Impacto Ambiental).

Otro beneficio ambiental de utilizar la tecnología LED para el alumbrado público, es que un menor consumo de energía representa una menor utilización del sistema de energía eléctrica del país, que se compone en un 29,37% de fuentes de generación termoeléctricas. Esta fuente de generación emite partículas contaminantes al medio ambiente como consecuencia de la obtención de energía a partir de la combustión de combustibles fósiles. Es así, que la reducción del consumo de energía eléctrica se puede traducir en una menor emisión de partículas contaminantes al medio ambiente.

La cuantificación de la reducción de la contaminación del aire relacionada con el proyecto se calculó a partir de la disminución de consumo de energía generado por el proyecto, donde de acuerdo con la participación de las centrales de gas, carbón y combustóleo en Colombia en el mercado de generación de energía, se obtuvo cuanta energía proveniente de esta fuente (termoeléctricas) se dejaría de consumir, y a su vez la cantidad de emisiones contaminantes que se dejarían de emitir.

Teniendo en cuenta el precio de una tonelada de monóxido de carbono en el mercado de bonos está en 24,25 euros, y dado que, como resultado de los cálculos anteriores, se obtuvo que el proyecto genera una reducción de 936 toneladas de partículas contaminantes anuales, se generarían unos ahorros de 39 millones de pesos al ajustar la cifra con la RPC de 0,79 asociado a la energía eléctrica.

Menores índices de criminalidad en la ciudad dado una mejora en la iluminación (Impacto Social)

El alumbrado público aumenta la calidad de vida de las personas debido a que aumenta la sensación de seguridad de estas. Los humanos evitamos transitar en calles oscuras por miedo de accidentes o ser víctimas de algún tipo de agresión. Al aumentar la sensación de seguridad, afecta de manera positiva el bienestar mental y social de la comunidad.

Según un estudio realizado por el Crime Lab en Nueva York⁶⁹, mejorar el alumbrado público redujo los índices de criminalidad en Nueva York en un 7%. De esta manera, se espera que al mejorar el alumbrado público de la ciudad de Cartagena disminuya los índices de criminalidad, generando que aumente la calidad de vida de las personas.

En artículo publicado en "The Review of Economics and Statistics"⁷⁰ se expone que el comportamiento criminal se ve influenciado en que sus beneficios percibidos como el objeto robado es mayor al costo como la posibilidad de ser detenido y la severidad del castigo. A mayor luz, mayor probabilidad de reconocer e identificar al criminal por lo que puede desmotivarlos de cometer crímenes.

Según el estudio Los costos del crimen y de la violencia; Nueva evidencia y hallazgos en América Latina y el Caribe publicado por el BID, la criminalidad como asesinatos, asaltos, hurtos de vehículos y robos, le cuestan a Colombia 421 dólares per cápita anualmente. En este estudio se "proporciona las primeras estimaciones del costo de la delincuencia en América Latina y el Caribe de una manera sistemática". Se espera que la cifra gastada en criminalidad por parte del estado disminuya en un 7%⁷¹ debido al impacto que tiene las mejoras en alumbrado público sobre la criminalidad como se mencionó anteriormente. Además, como beneficiará a toda la población de Cartagena, que asciende a 1 millón de personas, anualmente existirán ahorros por 64.669 millones de pesos una vez ajustados por la RPC al implementar el proyecto completamente. Esta situación genera ahorros estimados para la totalidad del proyecto de 452.683 millones de pesos.

Descripción del proyecto en sus componentes

El proyecto para la prestación de servicio de alumbrado público (sin importar la modalidad de contratación o esquema de prestación), actualizado con la regulación más reciente, y buscando la efectividad en la prestación del servicio a nivel ambiental y operacional, debería partir de un esquema que, partiendo de la fuente de recaudo, considere los mismos costos iniciales de recaudo, consumo de energía e interventoría, y posteriormente realice las respectivas inversiones y el AOM asociado. El tiempo definido para este proyecto es de 10 años.

Metodología utilizada

Para llevar a cabo la evaluación del Proyecto se utiliza el Análisis Costo Beneficio – ACB, el cual permite determinar y comparar el flujo de costos y beneficios actualizados asociados al Proyecto y descontados a una tasa económica.

De esta forma, si la Relación Beneficio Costo es mayor a uno (1), se puede decir que su ejecución es positiva para la sociedad bajo el criterio de eficiencia, al generar mayor beneficio en comparación al costo asociado.

Para realizar este análisis se llevan a cabo los siguientes pasos:

- Determinar los costos y beneficios asociados al proyecto, lo cual es el resultado de comparar los escenarios con y sin proyecto.
- Cuantificar los costos y beneficios asociados al proyecto en precios de mercado.
- Transformar los valores a precios económicos.
- Definir la tasa de descuento a la cual se descontarán los flujos de costos y beneficios.
- Calcular el Valor Presente Neto Económico - VPNE de los costos del proyecto, de acuerdo con la siguiente fórmula⁵⁸:

$$VPNE \text{ Costos} = \sum_{i=1}^I \frac{\text{Costos}_i}{(1 + TD)^i}$$

Donde,

Beneficio: Beneficios en el período i , a precios económicos TD:

Tasa de descuento

- Calcular el VPNE de los beneficios del proyecto, de acuerdo con la siguiente formula:

$$VPNE \text{ Beneficios} = \sum_{i=1}^I \frac{\text{Beneficio}_i}{(1 + TD)^i}$$

Donde,

Beneficio: Beneficios en el período i , a precios económicos

TD: Tasa de descuento

- Calcular la Razón Beneficio Costo – RBC para determinar la viabilidad y conveniencia del proyecto.
- Adicional a la RBC y el VPNE del proyecto, se procederá a calcular la Tasa Interna de Retorno Económica - TIRE, lo cual permitirá contar con un análisis más completo de la viabilidad y conveniencia del proyecto.
- La TIRE es la tasa que hace que la diferencia entre VPNE de los Beneficios y el VPNE de los Costos sea igual a 0.

$$\sum_{i=1}^I \frac{\text{Beneficio}_i}{(1 + TIRE)^i} - \sum_{i=1}^I \frac{\text{Costos}}{(1 + TIRE)^i} = 0$$

Inversiones.

Dentro de las inversiones, se debe considerar al menos lo siguiente:

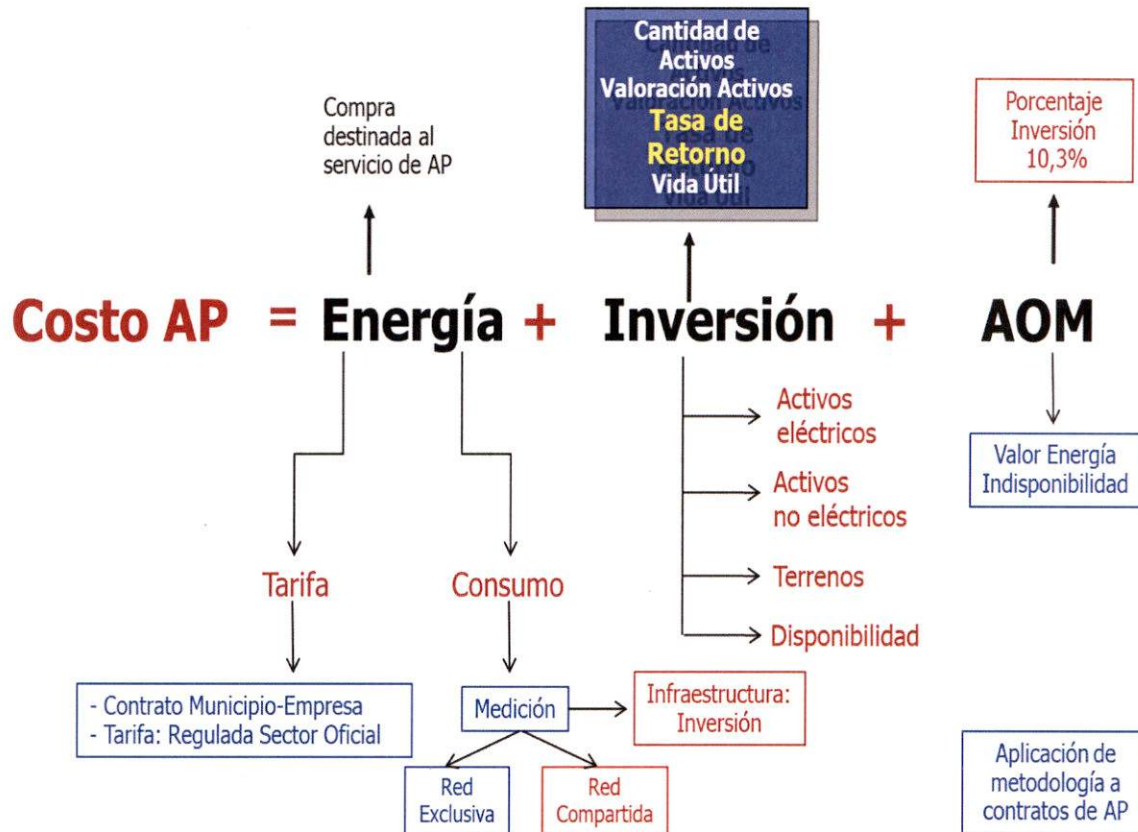
- a. Modernización: De acuerdo con la definición establecida en la Resolución CREG 123 de 2011, este programa significa el cambio tecnológico de algunos de los componentes del SALP por otros más eficientes, tales como LED.
- b. Expansión y/o Mejoras: La Comisión de Regulación de Energía y Gas, mediante Resolución 123 del 2011, define este programa como la extensión de nuevas redes y transformadores exclusivos de alumbrado público, de acuerdo con la demanda no satisfecha (ampliación de cobertura) para desarrollos viales o urbanísticos específicos.

- c. **Mejoramiento de Niveles Lumínicos:** Cuando la prestación del servicio de alumbrado público presenta deficiencias en los niveles de iluminación (efecto ceбра), se deben realizar las mejoras necesarias, a fin de cumplir las exigencias del RETILAP.
- d. **Reposición de Activos:** La Comisión de Regulación de Energía y Gas, mediante Resolución 123 del 2011 definió la reposición de activos como las adiciones, mejoras y/o reparaciones que se hacen en un activo del Sistema de Alumbrado público (SALP).
- e. **Telegestión:** Es el conjunto de productos basados en tecnologías informáticas, electrónicas y de telecomunicaciones, que permiten el control a distancia de instalaciones técnicas aisladas o distribuidas geográficamente de la infraestructura del SALP. Esta propuesta enfocada a controlar y gestionar el sistema se analizará en el marco integral de la fuente de financiación proyectada (ingresos vía impuesto de alumbrado público) y la planificación periódica del sistema, tal como se manifiesta en el decreto 943 de 2018 y las prioridades en el servicio, analizando, por ejemplo, la necesidad en la infraestructura exclusiva de alumbrado público (vías principales, algunos parques, etc.). En la fase de inicio del proyecto, la tele gestión no está contemplada, sino, el sistema de foto control, ya que la remuneración no alcanza inicialmente a ser cubierta por el impuesto de alumbrado público en algunos periodos del proyecto, dejando así sin excedentes para la expansión al proyecto, por tal razón, la tele gestión se considerará en desarrollo del proyecto en algunas vías de la ciudad con los recursos de excedentes.

El modelo contempla un escenario donde el Operador de alumbrado público realiza las inversiones en activos y de esta forma recibe una remuneración por las inversiones incurridas, por lo que se le reconoce solamente la modernización y reposición, de acuerdo con lo estipulado en la Resolución CREG 123 de 2011 y la Resolución de la CREG 015 de 2019. Adicionalmente, el Operador es el responsable de realizar la administración, operación y mantenimiento (AOM) de la infraestructura del alumbrado público (infraestructura existente y modernizada), estas actividades le deben ser remuneradas de acuerdo con lo previsto en la mencionada resolución. La fuente de recursos para el pago de la remuneración prevista para el Concesionario, lo constituye el dinero recaudado por el impuesto de alumbrado público.

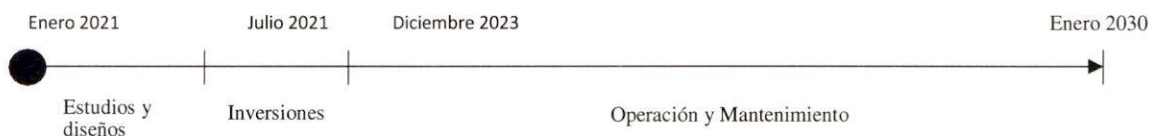
Después del pago de los costos asociados a la prestación de servicio, se considera un saldo de excedentes el cual será utilizado para las nuevas inversiones y expansiones del sistema y si el Distrito lo considera, también se podría utilizar para el servicio de alumbrado navideño e iluminación ornamental o arquitectónica.

Cuadro 1. Esquema del modelo de alumbrado público.



Fases y costos de ejecución de cada fase del proyecto.

El siguiente es el cronograma propuesto para el desarrollo del proyecto por 10 años:



Como resultado de los estudios de CAPEX (definir que es capex para ilustrar al lector, hacer un pie de página) mencionados, se obtiene un monto de CAPEX equivalente a 91.824 millones de pesos¹³ incluyendo 3.523 millones de pesos de costos ingeniería y 88.301 millones de inversión en activos, el cual se ejecuta durante los primeros (3) años del proyecto (bajo el supuesto que se tienen 3 años de construcción). A partir del año 2023 se muestran los excedentes disponibles para expansión con los cuales se pudiera realizar más inversión en el futuro.

En el estudio técnico presentado por Findeter (hacer la cita a pie de página) sugiere realizar unas inversiones extras a la infraestructura de postes, cajas de inspección y redes en unos puntos específicos por un valor de \$18.485 millones.

Tabla 1. Valores de la inversión a realizar en el sistema de alumbrado público

Concepto en millones de pesos contantes	Precios de 2020
CAPEX sin costo de ingeniería	\$ 88.301
Costos de ingeniería	\$ 3.523
CAPEX total tomado del Anexo 1	\$ 91.824
Inversiones extras del Anexo 2	\$ 18.485
CAPEX total	\$ 110.309

En la etapa de operación y mantenimiento se proyectan los costos de remuneración de la inversión realizada para la modernización y la remuneración por AOM es de \$168.694 millones y \$156.724 millones respectivamente en un horizonte de 10 años.

El costo del suministro de energía para el sistema de alumbrado público se proyecta en \$116.661 millones de pesos para los 10 años.

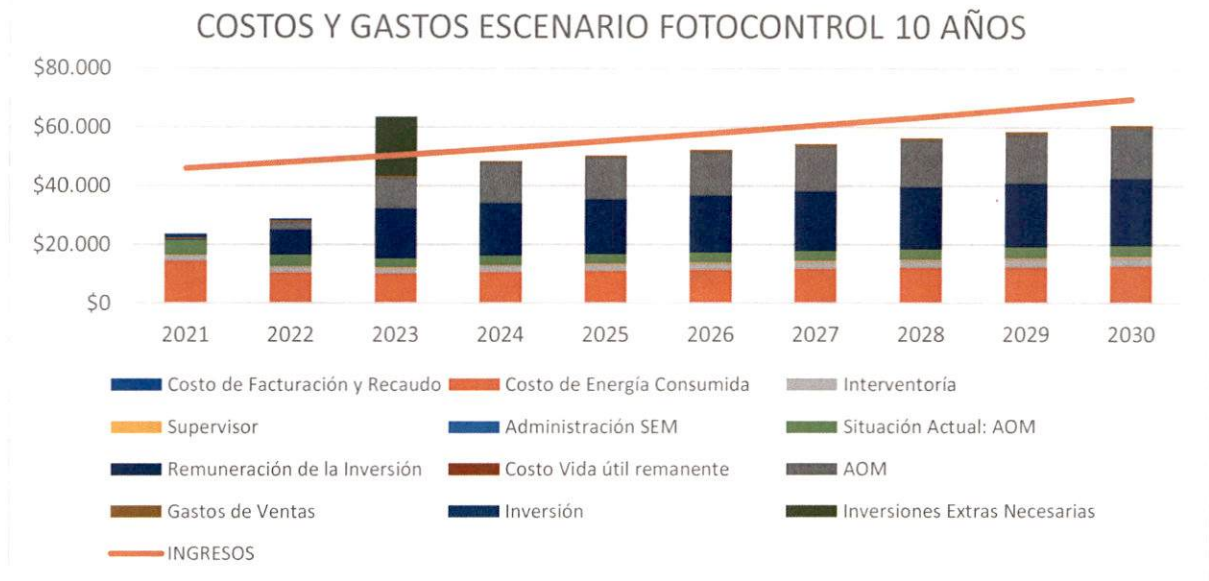
Tabla 2. Valores de Ingresos, Costos y Gastos proyectados para el sistema de alumbrado público en el Distrito de Cartagena.

COSTOS Y GASTOS ESCENARIO FOTOCONTROL 10 AÑOS (en millones de pesos)											
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2021-2030
INGRESOS	\$ 45.888	\$ 48.060	\$ 50.335	\$ 52.717	\$ 55.213	\$ 57.826	\$ 60.564	\$ 63.431	\$ 66.433	\$ 69.578	\$ 570.044
<i>Impuesto de alumbrado público</i>	\$ 45.888	\$ 48.060	\$ 50.335	\$ 52.717	\$ 55.213	\$ 57.826	\$ 60.564	\$ 63.431	\$ 66.433	\$ 69.578	\$ 570.044
Costos y Gastos											
<i>Costo de Facturación y Recaudo</i>	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
<i>Costo de Energía Consumida</i>	\$14.420	\$10.477	\$9.999	\$10.692	\$10.983	\$11.312	\$11.652	\$12.034	\$12.361	\$12.732	\$116.661
<i>Interventoría</i>	\$1.828	\$1.915	\$2.006	\$2.101	\$2.200	\$2.304	\$2.413	\$2.527	\$2.647	\$2.772	\$22.714
<i>Supervisor</i>	\$289	\$298	\$306	\$316	\$325	\$335	\$345	\$355	\$366	\$377	\$3.312
<i>Administración SEM</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	\$0
<i>Situación Actual: AOM</i>	\$4.884	\$3.740	\$2.916	\$3.005	\$3.126	\$3.251	\$3.381	\$3.516	\$3.657	\$3.803	\$35.277
<i>Remuneración de la Inversión</i>	\$472	\$8.755	\$17.059	\$18.030	\$18.751	\$19.501	\$20.282	\$21.093	\$21.937	\$22.814	\$168.694
<i>Costo Vida útil remanente</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	\$0
<i>AOM</i>	\$5	\$2.456	\$10.586	\$13.725	\$14.274	\$14.844	\$15.438	\$16.056	\$16.698	\$17.366	\$121.447
<i>Gastos de Ventas</i>	\$528	\$553	\$579	\$606	\$635	\$665	\$696	\$729	\$764	\$800	\$6.556
<i>Inversión</i>	\$1.237	\$596	\$0								\$1.833
<i>Inversiones Extras Necesarias</i>	\$0	\$0	\$19.929								\$19.929
TOTAL COSTOS Y GASTOS PROYECTO	\$23.663	\$28.788	\$63.380	\$48.475	\$50.294	\$52.213	\$54.207	\$56.311	\$58.429	\$60.664	\$496.423
EXCEDENTES	\$22.225	\$19.272	\$13.045	\$4.243	\$4.919	\$5.613	\$6.357	\$7.120	\$8.004	\$8.913	\$73.621

Para la ejecución del proyecto se requiere una Intervendría cuyo costo se proyecta en \$22.714 millones y supervisión del proyecto por parte del Distrito de \$3.312 millones.

Se proyectan \$73.621 millones de excedentes que podrán ser utilizados para futuras expansiones del sistema, nuevas inversiones, alumbrado navideño e iluminación ornamental o arquitectónica.

Grafico 1. Ingresos, Costos y Gastos proyectados del sistema de alumbrado público del Distrito de Cartagena



Identificación de posibles riesgos y amenazas que puedan afectar la ejecución del proyecto.

En este proyecto se lograron identificar 8 riesgos distribuidos en 7 áreas de riesgo, por medio de los cuales es posible construir la matriz de riesgos del proyecto, la cual se muestra a continuación:

ÁREA RIESGO	TIPO DE RIESGO	PRIVADO	PÚBLICO	PROB. OCURRENCIA	IMPACTO	ZONA DE RIESGO
Predios	Riesgos asociados a la compra de predios	X		B	B	Aceptable
Licencias Ambientales	Costos y demoras en la obtención de las licencias ambientales y	X		B	MA	Aceptable

tal es y/o permisos	demás permisos de carácter ambiental					
Construcción	variación en costos de las actividades de construcción y suministro de materiales	X		MB	MB	Aceptable
	Variación en cantidades de las actividades de construcción y suministro de materiales	X		MB	MA	Tolerable
Operación	Costos asociados a las actividades de operación y mantenimiento, En algunos casos, surgen riesgos a raíz del manejo pasado, lo cuales pueden ir a cargo de la Entidad estatal. Sin embargo, se puede llevar a compartir el riesgo	X	X	MB	MB	Aceptable
	Costos asociados al suministro de materiales y mano	X		B	MB	Aceptable

	de obra.					
	vandalismo	X		VI B	MIB	Aceptable
Financieros	No obtención y/o alteración de las condiciones de financiación. Este riesgo está asociado tanto a la no obtención de recursos de deuda, como a los cambios de las condiciones de deuda.	X		B	A	Tolerable
Fuerza Mayor	Incluye riesgos de fuerza mayor que pueden ser asegurables o no asegurables. Todos aquellos riesgos de fuerza mayor que tengan cobertura deberán ser asumidos por el privado mediante pólizas con compañías aseguradoras. Los que no puedan ser cobijados por algún tipo de póliza (Riesgos no asegurables) deberán ser asumidos por el Municipio.	X	X	B	MA	Aceptable

Regulato rios	Cambio en la normatividad en general. Esta área trata todos los posibles riesgos que tengan su origen en cambios de orden regulatorio, es decir normativo. En los siguientes sub numerales se presentan los riesgos con relación a temas regulatorios que podrán repercutir en la ejecución del proyecto.	X		M B	MA	Tolerabl e
------------------	--	---	--	--------	----	---------------



ACTA N° 6

TÍTULO DE LA ACTIVIDAD: CONSEJO DE GOBIERNO

FECHA: 13/10/2020

HORA: 9:00 a.m.

DURACIÓN: 3 HORAS

LUGAR: SALON VICENTE MARTINEZ

Asunto
CONSEJO DE GOBIERNO – DECLARACION IMPORTANCIA ESTRATEGICA ALUMBRADO PUBLICO – TEMAS VARIOS
Acompañantes y Participantes Externos
DAU CHAMAT, WILLIAM - Alcalde Mayor de Cartagena de Indias - Despacho Alcalde; y demás miembros que se registran en el listado de asistencia, el cual adjunto en la presente acta.
Asuntos específicos que se trataron
En Cartagena de Indias siendo las 9:00 am del día 13 de octubre de 2020 en las instalaciones del salón Vicente Martínez Martelo, se lleva a cabo reunión de Consejo de Gobierno, con el fin de poner en contexto el siguiente orden del día a desarrollar:
ORDEN DEL DIA:
<ol style="list-style-type: none">1. Saludo de bienvenida e instalación por parte del señor Alcalde Mayor de Cartagena, William Dau Chamat.2. Intervención sobre Alumbrado Público, por parte de Diana Martínez, secretaria general y Myrna Martínez, Jefe de oficina Jurídica.3. Proposiciones y varios.
DESARROLLO ORDEN DEL DIA:
<ol style="list-style-type: none">1. El señor alcalde, da la bienvenida a todos los presentes e inicia el Consejo de gobierno manifestando la importancia del mismo, con el fin de que se cumpla y se ponga en práctica lo manifestado en esta reunión.2. La secretaria general Diana Martínez y Heidy Villaroya – Coordinadora de Servicios públicos intervienen con la muestra de "PRESENTACION DEL PROYECTO DE ALUMBRADO PÚBLICO"
Técnico: Por parte de la Secretaría General y la oficina de Servicios Públicos adjunta a esta secretaria, la presentación del proyecto "Implementación de la optimización del servicio de alumbrado público y el suministro de energía para el sistema, en el distrito de Cartagena de indias". Proyecto que se enmarco en el estudio técnico contratado con FINETER bajo el contrato interadministrativo No.126 de 2019. El proyecto para la prestación de servicio de alumbrado público (sin tener en cuenta la modalidad de contratación o esquema de prestación), actualizado con la regulación más reciente, y buscando la efectividad en la prestación del servicio a nivel ambiental y operacional, debería partir de un esquema que, partiendo de la fuente de recaudo, considere los mismos costos iniciales de recaudo, consumo de energía e interventoría, y



Salvemos Juntos a Cartagena

posteriormente realice las respectivas inversiones y el AOM asociado. Siendo financiados todos estos costos y gastos por el impuesto de alumbrado público, el cual está definido en el acuerdo municipal 012 de 2002, es decir que no tendrá afectación en la comunidad por que serán las mismas tarifas las que se aplicarán. Dentro de las inversiones, se debe considerar al menos lo siguiente:

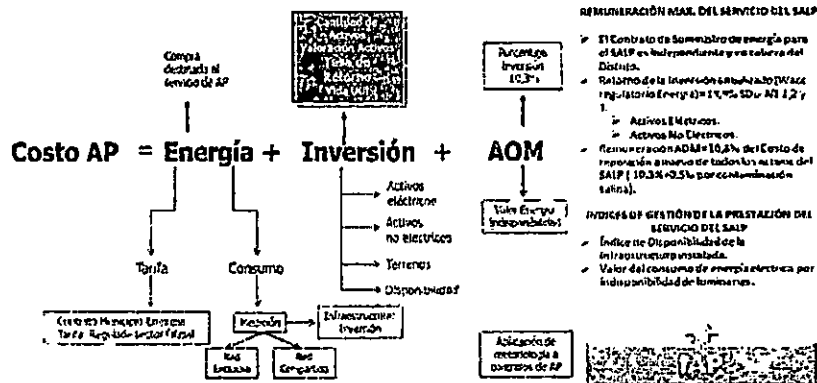
- a. Modernización.
- b. Expansión y/o Mejoras.
- c. Mejoramiento de Niveles Lumínicos.
- d. Reposición de Activos.
- e. Tele gestión, en el caso que se implemente. (Para este proyecto, inicialmente no es viable, dado que los costos de remuneración no cubren los costos de inversión para este modelo).

El modelo contempla un escenario donde el Operador de alumbrado público realiza las inversiones en activos y de esta forma recibe una remuneración por las inversiones incurridas, por lo que se le reconoce solamente la modernización y reposición, de acuerdo con lo estipulado en la Resolución CREG 123 de 2011 y la Resolución de la CREG 015 de 2019. Adicionalmente, el Operador es el responsable de realizar la administración, operación y mantenimiento (AOM) de la infraestructura del alumbrado público (infraestructura existente y modernizada), estas actividades le deben ser remuneradas de acuerdo con lo previsto en la mencionada resolución. La fuente de recursos para el pago de la remuneración prevista para el Concesionario, lo constituye el dinero recaudado por el impuesto de alumbrado público.

Después del pago de los costos asociados a la prestación de servicio, se considera un saldo de excedentes el cual será utilizado para las nuevas inversiones y expansiones del sistema y si el Distrito lo considera, también se podría utilizar para el servicio de alumbrado navideño e iluminación ornamental o arquitectónica.

El modelo se define en la siguiente gráfica:

RESOLUCIÓN CREG 123 DE 2011: COSTOS MÁXIMOS DEL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO.





Salvemos Juntos
a Cartagena

Importancia estratégica del proyecto

Los hitos de importancia estratégica del proyecto de alumbrado Público se centran en los siguientes ejes:

a. Ámbito de la eficiencia.

- Modernización de la infraestructura Sistema de Alumbrado Público
- Ahorro de energía en un 33%
- Ahorros en los costos del servicio de alumbrado público.
- Recuperación de la inversión en el mediano y corto plazo
- Expansiones del Sistema de Alumbrado Público

b. Comunidad

- Contribuye a la seguridad en vías y espacios públicos.
- Mejora en las dinámicas económicas nocturnas
- Embellecimiento de espacios arquitectónicos de la ciudad.
- Reducción del crimen y mayor sensación de seguridad.

c. Medio ambiente

- Menos emisiones de CO2.
- Aporte a la reducción de gases de efecto invernadero.
- Reducción de residuos sólidos para el municipio.
- Mejora la calidad del medio ambiente.

Financiero: Bajo los análisis realizados se llega a la conclusión que la mejor opción a proponer es la de un horizonte de 10 años en el modelo de foto control, teniendo en cuenta lo siguiente:

1. El impuesto de alumbrado público cubre los costos y gastos de la operación con un excedente proyectado a los 10 años de \$73.621 millones (valores indexados), correspondiente a \$62.727 millones a valor presente.

COSTOS Y GASTOS ESCENARIO FOTOCONTROL 10 AÑOS (en millones de pesos)											
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2021-2030
INGRESOS	\$45.888	\$48.060	\$50.335	\$52.717	\$55.213	\$57.826	\$60.564	\$63.431	\$66.433	\$69.578	\$570.044
Costo de Facturación y Recaudos	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
Costo de Energía Consumida	\$14.420	\$10.477	\$9.999	\$10.692	\$10.983	\$11.312	\$11.652	\$12.034	\$12.351	\$12.732	\$116.661
Interventoría	\$1.828	\$1.915	\$2.006	\$2.101	\$2.200	\$2.304	\$2.413	\$2.527	\$2.647	\$2.772	\$22.714



Salvemos Juntos
a Cartagena

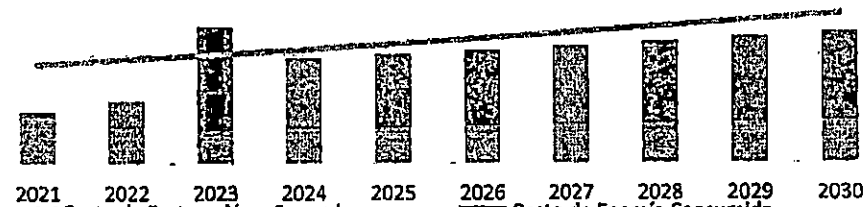
Supervisor	\$289	\$298	\$306	\$316	\$326	\$336	\$345	\$355	\$366	\$377	\$3.312
Administración SEM											\$0
Situación Actual: AOM	\$4.884	\$3.740	\$2.916	\$3.005	\$3.126	\$3.251	\$3.381	\$3.516	\$3.657	\$3.803	\$35.277
Remuneración de la Inversión	\$472	\$8.765	\$17.059	\$18.030	\$18.751	\$19.501	\$20.282	\$21.093	\$21.937	\$22.814	\$168.694
Costo Vida útil remanente											\$0
AOM	\$5	\$2.456	\$10.586	\$13.725	\$14.274	\$14.844	\$15.438	\$16.056	\$16.698	\$17.366	\$121.447
Gastos de Ventas	\$528	\$553	\$579	\$606	\$635	\$665	\$696	\$729	\$764	\$800	\$6.556
Inversiones Extras Necesarias	\$1.237	\$596	\$19.929								\$21.762
TOTAL COSTOS Y GASTOS PROYECTO	\$23.663	\$28.788	\$63.380	\$48.475	\$50.294	\$52.213	\$54.207	\$56.311	\$58.429	\$60.664	\$496.423
EXCEDENTES	\$22.225	\$19.272	\$13.045	\$4.243	\$4.919	\$5.613	\$6.367	\$7.120	\$8.004	\$8.913	\$73.621

INGRESOS, COSTOS Y GASTOS ESCENARIO FOTOCONTROL 10 AÑOS

\$100.000

\$50.000

\$0



2021 2022 2023 2024 2025 2026 2027 2028 2029 2030

■ Costo de Facturación y Recaudo
 ■ Interventoría
 ■ Administración SEM
 ■ Remuneración de la Inversión
 ■ AOM
 ■ Inversiones Extras Necesarias
 ■ Costo de Energía Consumida
 ■ Supervisor
 ■ Situación Actual: AOM
 ■ Costo Vida útil remanente
 ■ Gastos de Ventas
 ■ INGRESOS

Los siguientes cuadros muestran, los valores comparativos del ingreso (impuesto de alumbrado público), de los principales costos y valores de excedentes destinados las expansiones y futuras inversiones al sistema, con los valores proyectados y los valores a valor presente neto.

	Comparativo AOM, remuneración de la inversión y excedentes de caja disponibles para expansión en los escenarios con Fotocontrol y Telegestión horizonte 10 años		Diferencia y Variación	
	FOTOCENTRAL	TELEGESTION	FOTOCENTRAL	TELEGESTION
Recaudo	\$ 570.044	\$ 570.044	0	0%
Inversión	\$ 91.824	\$ 124.787	\$ 32.963	36%
AOM	\$ 156.724	\$ 179.589	\$ 22.865	15%
Remuneración de la Inversión	\$ 168.694	\$ 236.766	\$ 68.072	40%
Excedentes Disponible para Expansión	\$ 73.621	-\$ 0	-\$ 73.621	-100%



Los \$73.621 millones proyectados e indexados a los 10 años, corresponden a la diferencia entre el valor de ingreso por concepto de impuesto de alumbrado público (\$570.044 millones) y los costos y gastos del proyecto que incluyen, el suministro de energía, la remuneración por inversión, AOM, interventoría, supervisión y gastos de venta o impuestos, cuyo valor se proyecta en \$496.423 millones.

	Comparativo AOM, remuneración de la Inversión y excedentes de caja disponibles para expansión en los escenarios con Fotocontrol y Telegestión horizonte 10 años (Valor Presente)		Diferencia y Variación	
	FOTOCENTRAL	TELEGESTION	FOTOCENTRAL	TELEGESTION
Reacudo	\$485.052	\$485.052	\$ 0	0%
Inversión	\$91.824	\$124.787	\$ 32.963	36%
AOM	\$131.814	\$150.815	\$ 19.001	14%
Remuneración de la Inversión	\$141.627	\$193.120	\$ 51.493	36%
Excedentes Disponible para Expansión	\$62.727	\$0	-\$ 62.727	-100%

Los \$62.727 millones proyectados a valor presente (2020) en los 10 años, corresponden a la diferencia entre el valor de ingreso por concepto de impuesto de alumbrado público (\$485.052 millones) y los costos y gastos del proyecto que incluyen, el suministro de energía, la remuneración por inversión, AOM, interventoría, supervisión y gastos de venta o impuestos, cuyo valor se proyecta en \$422.325 millones.

Jurídico: Desde el punto de vista jurídico la obligación de garantizar la prestación del servicio público es del Distrito; se define el mismo y lo que comprende en el Decreto 2424 de 2006.

En el artículo 2 se señala:

"Es el servicio público no domiciliario que se presta con el objeto de proporcionar exclusivamente la iluminación de los bienes de uso público y demás espacios de libre circulación con tránsito vehicular o peatonal, dentro del perímetro urbano y rural de un municipio o Distrito. El servicio de alumbrado público comprende las actividades de suministro de energía al sistema de alumbrado público, la administración, la operación, el mantenimiento, la modernización, la reposición y la expansión del sistema de alumbrado público". (Negrilla fuera de texto).

En el Decreto 943 de 2018, por medio del cual se regulo la prestación del servicio de alumbrado público, en su artículo 4 determino que: "Artículo 2.2.3.6.1.2. Prestación del Servicio.- Los Distritos o distritos son los responsables de la prestación del servicio de alumbrado público, el cual podrán prestar de manera directa, o a través de empresas de servicios públicos domiciliarios u otros prestadores del servicio de alumbrado público que demuestren idoneidad en la prestación de/mismo, con el fin de lograr un gasto financiero y energético responsable. (...)".

El citado Decreto 943 de 2018 entre otros aspectos regulo la prestación del servicio de alumbrado público; planes de expansión; contratos de suministro de energía; costos, control, inspección y vigilancia; régimen contractual.



"Los municipios o distritos son los responsables de la prestación del servicio de alumbrado público. El municipio o distrito lo podrá prestar directa o indirectamente, a través de empresas de servicios públicos domiciliarios u otros prestadores del servicio de alumbrado público". (Negrilla fuera de texto).

En este orden se concluye: (i) Que los responsables de la prestación del servicio de alumbrado público son los Municipios, (ii) Que tal servicio puede ser prestado de manera directa, esto es, por el mismo municipio, y (iii) Que también puede ser prestada de manera indirecta, bien sea a través de empresa de servicio público domiciliario o a través de otras prestadoras del servicio de alumbrado público.

Por su parte la ley 1819 del 29 de diciembre de 2016 establece en el "Capítulo IV, artículo 351:

"Límite del impuesto sobre el servicio de alumbrado público. En la determinación del valor del impuesto a recaudar, los Municipios y Distritos deberán considerar como criterio de referencia el valor total de los costos estimados de prestación en cada componente de servicio.

Los Municipios y Distritos deberán realizar un estudio técnico de referencia de determinación de costos de la prestación del servicio de alumbrado público, de conformidad con la metodología para la determinación de costos establecida por el Ministerio de Minas y Energía, o la entidad que delegue el Ministerio."

En este orden, la Alcaldía a través del área de trabajo de servicios públicos se ha adelantado el estudio técnico de referencia de determinación de costos estimados de prestación en cada actividad del servicio de alumbrado público con alcance jurídico y financiero para la eficiente prestación del servicio de alumbrado público en los términos de la ley 1819 de 2016 y el decreto 943 de 2018 del ministerio de minas y energía.

Por otro lado, tenemos que Ley 1483 de 2011 sobre vigencias futuras excepcionales entran a jugar papel importante en la celebración de los contratos para garantizar el servicio de alumbrado público, puesto que estos involucran plazos de consideración para su ejecución, contemplando la utilización de recursos de la entidad distrital en vigencias venideras, las cuales deberán cumplir con la reglamentación legal de vigencias futuras excepcionales.

En particular, los estudios que se han hecho plantean un esquema de financiación del proyecto que contempla la pignoración a futuro de rentas derivadas de ingresos tributarios, como lo es el caso de la renta de alumbrado público.

Se requiere en este orden, el cumplimiento de la ley 1483 de 2011 "Por medio de la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal para las entidades territoriales", ley que en su artículo 1 establece el trámite, requisitos y procedimientos a seguir para utilizar la figura de las vigencias futuras excepcionales.

Adicionalmente es preciso darle cumplimiento al decreto 2767 de 2012 "Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 1483 de 2011", y el cual establece consideraciones específicas sobre los proyectos objeto de aprobación de vigencias futuras, específicamente en lo concerniente a su declaración de importancia estratégica en el



Salvemos Juntos
a Cartagena

marco del Plan de desarrollo; requisito que se cumple a partir de su aprobación en el presente Consejo de Gobierno.

DECLARATORIA DE PROYECTOS DE IMPORTANCIA ESTRATEGICA

Con el objetivo de declarar la importancia estratégica del proyecto de inversión para solicitar al Concejo distrital autorización de vigencias futuras que exceden el periodo de gobierno de conformidad con lo definido en el artículo 1o de la Ley 1483 de 2011, el Decreto 2767 de 2012, y el Acuerdo Distrital No 044 de 1998 por el cual se expide el estatuto orgánico de presupuesto del Distrito, el Consejo de Gobierno del Distrito de acuerdo con los estudios técnicos presentados por la Secretaría General, declara de importancia estratégica el proyecto de inversión que a continuación se relaciona, sobre los cuales se solicitará al Concejo Distrital la autorización de vigencias futuras que exceden el periodo de gobierno y para celebrar los respectivos contratos.

PROYECTO DE INVERSIÓN	REGISTRO BPPIM
Implementación de la optimización del servicio de alumbrado público y el suministro de energía para el sistema, en el Distrito de Cartagena de Indias	2020130010148

Secretaria de Hacienda y la Secretaría de Planeación, se somete a consideración del Consejo de Gobierno y se aprueba por unanimidad la DECLARATORIA DE IMPORTANCIA ESTRATEGICA PARA EL PROYECTO DE INVERSIÓN detallados en la tabla anterior.

VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES

En el siguiente cuadro se muestra las vigencias futuras excepcionales a solicitar:

VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES PARA LOS CONTRATOS DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE ALUMBRADO PÚBLICO POR 10 AÑOS

Contrato	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2021-2030
Suministro de energía	\$14.420	\$10.477	\$9.999	\$10.692	\$10.983	\$11.312	\$11.652	\$12.034	\$12.361	\$12.732	\$116.661
Operación del sistema de alumbrado público	\$5.361	\$14.950	\$30.561	\$34.760	\$36.151	\$37.597	\$39.100	\$40.664	\$42.291	\$43.983	\$325.418
Interventoría	\$1.828	\$1.915	\$2.006	\$2.101	\$2.200	\$2.304	\$2.413	\$2.527	\$2.647	\$2.772	\$22.714
Total	\$21.609	\$27.342	\$42.565	\$47.553	\$49.333	\$51.213	\$53.165	\$55.226	\$57.299	\$59.487	\$464.793



Salvemos Juntos
Cartagena

Acuerdos a los que se llegaron

--

Observaciones:

--




Suscrito en Cartagena de Indias, a los trece (13) días del mes de octubre de 2020 (Se anexa registro de asistencia)



ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS
 MACROPROCESO: GESTIÓN DOCUMENTAL
 PROCESO/SUBPROCESO: GESTIÓN DE LAS COMUNICACIONES OFICIALES/
 PRODUCCIÓN, RECEPCIÓN, DISTRIBUCIÓN Y TRÁMITE
 REGISTRO DE ASISTENCIA

Código: GDOGC01-F002
 Versión: 1.0
 Vigencia: 07/12/2016
 Página 1 de 1

UNIDAD ADMINISTRATIVA		CONSEJO DE GOBIERNO				TEMA/EVENTO	DECLARACIÓN IMPORTANCIA ESTRATEGICA ALUMBRADO PUBLICO-OTROS.				
LUGAR	SMON VICENTE MARTINEZ				FECHA:	13 de octubre. 2020					
No.	NOMBRE	SEXO	ETNIA	CEDULA	DIRECCIÓN	DEPENDENCIA	CARGO	TELEFONO	CORREO ELECTRONICO	FIRMA	
1	Unidad Administrativa	M	AFRO	4550017	Piedra Lapa	IDEP	General	30890506	Vivienda	[Firma]	
2	Vestida Castro			7756570	PAUZA	CON VIVIENDA	GENERAL	3104403560	gcmcc14@colviviendo.gov.co	[Firma]	
3	Coronelo Jacinto			7218199	ALANCO	CD.	Secretario	3154519366	gov.co	[Firma]	
4	Fco Abello	M		7025681	Olivera	OTARD				[Firma]	
5	Dewin Perez Fuent	M	AFRO	7398992	plaza de jos	Sec Hacienda	Sec Hacienda	3205124217	Financiera@unimant	[Firma]	
6	Daniela Plumer	M	II	9020070	plaza	De Meriti	Secretario			[Firma]	
7	Luis E. RDA	M	✓	5147751	Chauhan	Distorsquidad	Director	3218960995	distorsquidad@carthagena.gov.co	[Firma]	
8	Javier Galvan	M		141220292	Moya	DAT	Arrecorces	320217857	aloperativ@carthagena.gov.co	[Firma]	
9	Javier Mosthon					ETA	Director			[Firma]	
10	Isabella Bano A.	F		110336370	Centro	DAOIS	Directora	3206052791	Directora@daois.gov.co	[Firma]	
11	Guillermo Avila	M		70601065	Portos	PLANACION	Secretario	3188018281	Planacion@carthagena.gov.co	[Firma]	
12	William Dau	M					Alcalde			[Firma]	
13	Olga Acortana	F		40976712	Centro	Educación	Secretaria	304400000	docuam@carthagena.gov.co	[Firma]	
14	Sandra Vera	F		47081157	Centro	IPCE	Directora		direccion@ipce.gov.co	[Firma]	
15	Mirna Martinez M	F		11005555	ADIANA	JURIDICA	JEFE		juridica@condaga.gov.co	[Firma]	
16	Fernando Cordoba	M		37069066	o/a Ya	Participación	Secretario	3156258771	fernandoc@carthagena.gov.co	[Firma]	

 ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS	ACTA DE REUNION			  BC-CERT170321
	GHADI01: PLANEACIÓN, CONTROL Y SEGUIMIENTO			
	SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL			
	Código: GHADI01-F006	Vigencia :24/11/2015	Versión: 2.0	

ACTA DE REUNION				
ASUNTO	XII SESION CONFISCAR			
FECHA DE INICIO	OCTUBRE 7 DE 2020	HORA :	De: 2:30PM	Hasta: 5:30PM
LUGAR	REUNION PRESENCIAL SECRETARIA DE HACIENDA.			
ACTA N°	XII			

En Cartagena de Indias D. T. y C., siendo las 2:30 PM del día 7 de Octubre de 2020, se reunieron de manera presencial en la sede de la Secretaría de Hacienda, los miembros del Consejo de Política Fiscal de Cartagena CONFISCAR, con el propósito de exponer el proyecto previamente presentado sobre la implementación de la optimización del servicio de alumbrado público y el suministro de energía para el sistema, en el Distrito de Cartagena de Indias y obtener la aprobación de vigencias futuras excepcionales.

Se sometió a consideración el siguiente orden del día:

1. Llamado a lista y verificación del quórum
2. Palabras de apertura a la sesión a cargo del Secretario de Hacienda.
3. Presentación del Proyecto de Implementación de la optimización del servicio de alumbrado público y el suministro de energía para el sistema, en el Distrito de Cartagena de Indias por parte de José Luis Contreras Otero
4. Dirección de Presupuesto para su consideración y aprobación
5. Proposiciones y varios.

Aprobado el orden del día, se desarrolló así:

- 1) Llamado a lista, verificación del quórum.

La Secretaria Técnica del CONFISCAR, Directora Financiera de Presupuesto Nohora Orozco Vega, realiza el respectivo llamado a lista, encontrándose los siguientes asistentes:

Dr. Dewin Pérez Fuentes - Secretario de Hacienda Distrital.
 Dr. Luis Cano Sedan - Tesorero Distrital.
 Dr. Guillermo Ávila Barragán - Secretario de Planeación,
 Dra. Nohora Isabel Orozco Vega - Directora Financiera de Presupuesto.




Como invitados asisten:

Diana Martínez Berrocal - Secretaria general
 María Eugenia García - Asesora de Despacho - Alcaldé
 Heidy Villaroya Salgado - Asesora Externa - Secretaria General
 Sindy Paola Reales - Directora UDE
 José Luis Contreras Otero - Asesor externo - Secretaría General
 Alejandro Villarreal Gómez - Asesor externo
 Juan Carlos Burgos - Asesor financiero externo
 Angélica M. Martínez - Asesor Externo - Secretaria General
 Nancy Lillana Lastra Quijano - Asesor Externo
 Wallys Babilonia - Asesor Financiero - Secretaria General
 Alejandro V- Asesor - Secretaria General
 Jaime Fonseca - Asesor Secretaria General

Confirmado la presencia de los tres miembros del CONFIS, hay quórum para la sesión.

Se procede con el orden del día y se da la palabra al Dr. Dewin Pérez.

2) Palabras de Apertura a la sesión del CONFIS, por parte del Secretario de Hacienda, quien agradece la asistencia a los presentes, toda vez la importancia que tiene para la ciudad el tema que nos compete tratar el día de hoy, con respecto a la aprobación de vigencias futuras excepcionales para el Proyecto de Implementación de la optimización del servicio de alumbrado público y el suministro de energía

 ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS	ACTA DE REUNION			 ICDOTEC SECRETARÍA DE HACIENDA DISTRICTAL BC-CERT1021	 ICNet
	GHAD101: PLANEACIÓN, CONTROL Y SEGUIMIENTO				
	SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL				
	Código: GHAD101-F006	Vigencia :24/11/2015	Versión: 2.0		

para el sistema, en el Distrito de Cartagena de Indias. Esta decisión estará apoyada en los análisis técnicos, jurídicos y financieros que después de esta presentación podamos decidir.

Toma la palabra la Dra. Nohora Orozco, Directora Financiera de Presupuesto y pide al Ingeniero José Luis Contreras que por favor dé inicio a la presentación del proyecto de implementación de la optimización del servicio de alumbrado público y el suministro de energía para el sistema, en el Distrito de Cartagena de Indias.

El Ingeniero José Luis Contreras, inicia la presentación y da la explicación técnica del proyecto:

Resumen del acta CONFISCAR alumbrado público presentado el 7 de octubre de 2020.

Por parte de la Secretaría General y la oficina de Servicios Públicos adjunta a esta secretaría, la presentación del proyecto "Implementación de la optimización del servicio de alumbrado público y el suministro de energía para el sistema, en el distrito de Cartagena de Indias". Proyecto que se enmarcó en el estudio técnico contratado con FINDETER bajo el contrato interadministrativo No.126 de 2019.




El proyecto para la prestación de servicio de alumbrado público (sin importar la modalidad de contratación o esquema de prestación), actualizado con la regulación más reciente, y buscando la efectividad en la prestación del servicio a nivel ambiental y operacional, debería partir de un esquema que, partiendo de la fuente de recaudo, considere los mismos costos iniciales de recaudo, consumo de energía e Interventoría, y posteriormente realice las respectivas Inversiones y el AOM asociado. Siendo financiados todo estos costos y gastos por el impuesto de alumbrado público, el cual está definido en el acuerdo municipal 012 de 2002, es decir que no tendrá afectación en la comunidad por que serán las mismas tarifas las que se aplicarán.

Dentro de las Inversiones, se debe considerar al menos lo siguiente:

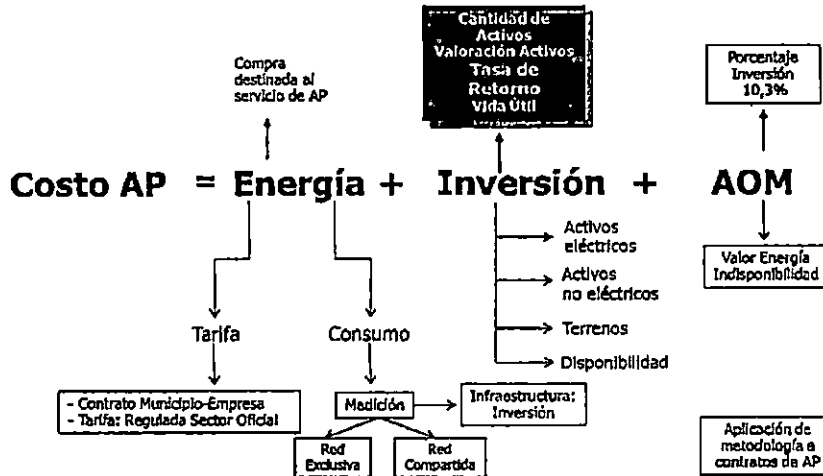
- a. Modernización.
- b. Expansión y/o Mejoras.
- c. Mejoramiento de Niveles Lumínicos.
- d. Reposición de Activos.
- e. Telegestión, en el caso que se implemente.

El modelo contempla un escenario donde el Operador de alumbrado público realiza las Inversiones en activos y de esta forma recibe una remuneración por las inversiones incurridas, por lo que se le reconoce solamente la modernización y reposición, de acuerdo con lo estipulado en la Resolución CREG 123 de 2011 y la Resolución de la CREG 015 de 2019. Adicionalmente, el Operador es el responsable de realizar la administración, operación y mantenimiento (AOM) de la infraestructura del alumbrado público (infraestructura existente y modernizada), éstas actividades le deben ser remuneradas de acuerdo con lo previsto en la mencionada resolución. La fuente de recursos para el pago de la remuneración prevista para el Concesionario, lo constituye el dinero recaudado por el impuesto de alumbrado público.

Después del pago de los costos asociados a la prestación de servicio, se considera un saldo de excedentes el cual será utilizado para las nuevas Inversiones y expansiones del sistema y si el Distrito lo considera, también se podría utilizar para el servicio de alumbrado navideño e iluminación ornamental o arquitectónica.

 ALCALDÍA MAYOR DE CANTAGOSA DE TORRES	ACTA DE REUNION			 ICOTEC CENTRO DE INVESTIGACIONES Y OBTENCION DE TECNICAS 1970-2000 BC-CER17031	 IGNet INSTITUTO GARCERAN DE INVESTIGACIONES Y SERVICIOS 1970-2000
	GHADI01: PLANEACION, CONTROL Y SEGUIMIENTO				
	SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL				
	Código: GHADI01-F006	Vigencia: 24/11/2015	Versión: 2.0		

Cuadro 1. Esquema del modelo de alumbrado público.






Se desarrollaron varios análisis para dos horizontes de tiempo, uno para 15 años y el otro a 10 años, y para ambos se analizó el esquema de fotocontrol y telegestión.

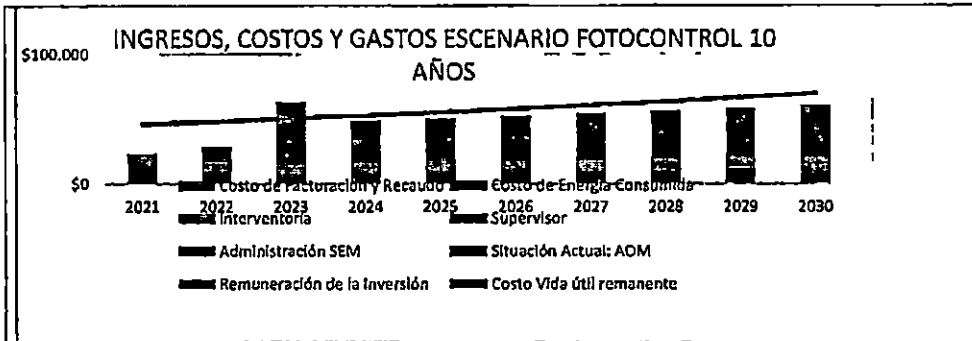
VARIABLE	Comparativo remuneración de la inversión y excedentes de caja disponibles 10 AÑOS		AOM, Comparativo remuneración de la inversión y excedentes de caja disponibles 15 AÑOS		DIFERENCIA Y VARIACION			
	FOTOCONTROL	TELEGESTION	FOTOCONTROL	TELEGESTION	FOTOCONTROL	TELEGESTION	FOTOCONTROL	TELEGESTION
Inversión	\$91.824	\$124.787	\$91.824	\$124.787	\$91.824	\$124.787	0%	0%
AOM	\$158.724	\$178.589	\$275.867	\$335.575	\$119.243	\$165.987	76%	87%
Remuneración de la inversión	\$188.884	\$238.766	\$234.975	\$338.710	\$66.281	\$101.844	39%	43%
Excedentes Disponible para Expansión	\$73.821	\$0	\$188.333	\$38.638	\$122.712	\$38.638	167%	

Llegando a la conclusión que la mejor opción a proponer es la de un horizonte de 10 años en el modelo de foto control, teniendo en cuenta lo siguiente:

1. El impuesto de alumbrado público cubre los costos y gastos de la operación con un excedente acumulado proyectado a los 10 años de \$73.821.000.000 (Setenta y tres mil seiscientos veintún millones de pesos M/cie).

COSTOS Y GASTOS ESCENARIO FOTOCONTROL 10 AÑOS (en millones de pesos)											
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2021-2030
INGRESOS	\$45.888	\$48.060	\$50.335	\$52.717	\$55.213	\$57.826	\$60.594	\$63.431	\$66.433	\$69.578	\$570.044
Costo de Facturación y Recudo	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
Costo de Energía Consumida	\$14.420	\$10.477	\$9.999	\$10.692	\$10.983	\$11.312	\$11.652	\$12.034	\$12.361	\$12.732	\$116.861
Interventoría	\$1.828	\$1.915	\$2.006	\$2.101	\$2.200	\$2.304	\$2.413	\$2.527	\$2.647	\$2.772	\$22.714
Supervisor	\$289	\$298	\$306	\$318	\$326	\$335	\$345	\$355	\$366	\$377	\$3.312
Administración SEM	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	\$0
Situación Actual: AOM	\$4.884	\$3.740	\$2.818	\$3.005	\$3.126	\$3.251	\$3.381	\$3.516	\$3.657	\$3.803	\$35.277
Remuneración de la inversión	\$472	\$8.755	\$17.059	\$18.030	\$18.761	\$19.501	\$20.282	\$21.093	\$21.937	\$22.814	\$168.694
Costo Vida Útil remanente	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	\$0
AOM	\$5	\$2.456	\$10.588	\$13.725	\$14.274	\$14.844	\$15.438	\$16.056	\$16.698	\$17.366	\$121.447
Gastos de Ventas	\$528	\$553	\$578	\$606	\$635	\$665	\$696	\$729	\$764	\$800	\$6.558
Inversiones Necesarias Extra	\$1.237	\$588	\$18.829	-	-	-	-	-	-	-	\$21.782
TOTAL COSTOS Y GASTOS PROYECTO	\$23.863	\$28.789	\$63.380	\$68.475	\$69.294	\$72.313	\$74.207	\$76.311	\$78.429	\$80.684	\$496.423
EXCEDENTES	\$22.025	\$19.272	\$13.045	\$4.243	\$4.919	\$6.613	\$6.387	\$7.120	\$8.004	\$8.919	\$73.821

 ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS	ACTA DE REUNION			  INSTITUTO TECNOLÓGICO DE CARTAGENA S.A.S. SC-CERT1921
	GHADI01: PLANEACIÓN, CONTROL Y SEGUIMIENTO			
	SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL			
	Código: GHADI01-F006	Vigencia :24/11/2015	Versión: 2.0	



- El tiempo del proyecto se armoniza con el marco fiscal de mediano plazo del Distrito de Cartagena que es de 10 años.
- En 10 años la remuneración al Operador de alumbrado es menor y los activos son pagados por el Distrito de Cartagena en un menor tiempo.
- Se recomienda que el tipo de tecnología a utilizar sea la de Fotocontrol, dado que éste permite que se generen excedentes en el proyecto que se puede reinvertir en expansiones y modernizaciones, lo que no sucede con el tipo de Telegestión que al final del proyecto deja un flujo de caja en ceros, porque el monto de la inversión y su remuneración, al igual que AOM y los otros costos asociados son apenas cubiertos por el impuesto de alumbrado público.




Por lo anterior se requerirán vigencias futuras para cubrir los costos del proyecto por los próximos 10 años, para un proyecto cuyo valor de ingresos corresponde a \$570.044.000.000 (quinientos setenta mil cuarenta y cuatro millones de pesos M/ Cte) y el costo de los contratos de suministro de energía, Inversión y AOM a \$464.793.000.000 (cuatrocientos sesenta y cuatro mil setecientos noventa y tres millones de pesos M /cte)

VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES PARA LOS CONTRATOS DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE ALUMBRADO PÚBLICO POR 10 AÑOS											
Contrato	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2021-2030
Suministro de energía	\$14.420	\$10.477	\$9.999	\$10.092	\$10.963	\$11.312	\$11.652	\$12.034	\$12.361	\$12.732	\$116.861
Operación del sistema de alumbrado público	\$5.361	\$14.950	\$30.561	\$34.760	\$36.151	\$37.597	\$39.100	\$40.664	\$42.291	\$43.883	\$325.418
Interventoría	\$1.628	\$1.915	\$2.006	\$2.101	\$2.200	\$2.304	\$2.413	\$2.527	\$2.647	\$2.772	\$22.714
Total	\$21.609	\$27.342	\$42.566	\$47.553	\$49.333	\$51.213	\$53.165	\$55.226	\$57.299	\$59.497	\$464.793

Finaliza la presentación el Ingeniero José Contreras, se abre la sesión de preguntas. Los asistentes exponen haber quedado satisfechos con las explicaciones del expositor.

Por su parte la Dra. Diana Martínez expone su preocupación por los tiempos cortos que se tienen, toda vez que el contrato actual de alumbrado vence el 4 de enero de 2021 y el 5 de enero debería iniciar el nuevo. De tal manera el análisis de empresas grandes que tengan la solidez y capacidad a fin de avanzar en el proceso.

Interviene el Dr. Dewin Pérez y pide que se proyecte a 15 años en lo que tiene que ver con el tema financiero. Además solicita que se envíe el proyecto para su estudio, análisis y posteriormente reunir de nuevo al CONFISCAR, ante lo cual toma la palabra la Dra. María Eugenia García y le explica al secretario, que no ve la necesidad de realizar esta proyección, toda vez que la Vigencia Futura solo se expida a 10 años. Por otra parte la financiación del proyecto está garantizada por el cobro de alumbrado público y por último, considera que los tiempos son sumamente cortos de tal manera, esta decisión debe darse lo más pronto posible para lo cual hace mención de los requisitos legales, con el fin de identificar si están completos. Procede a presentar los requisitos.

 ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS	ACTA DE REUNION			  ISO 9001 SC-CEN17021
	GHAD101: PLANEACIÓN, CONTROL Y SEGUIMIENTO			
	SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL			
	Código: GHAD101-F006	Vigencia :24/11/2015	Versión: 2.0	

En las entidades territoriales, las asambleas o concejos respectivos, a iniciativa del gobierno local, podrán autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras sin apropiación en el presupuesto del año en que se concede la autorización, siempre y cuando se cumplan los siguientes requisitos:

- a) "Las vigencias futuras excepcionales solo podrán ser autorizadas para proyectos de Infraestructura, energía, comunicaciones, y en gasto público social en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, que se encuentren debidamente inscritos y viabilizados en los respectivos bancos de proyectos".
- b) El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deben consultar las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el Artículo 5° de la ley 819 de 2003.
- c) Se cuente con aprobación previa del CONFIS territorial o el órgano que haga sus veces.
- d) Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión deberá obtenerse el Concepto previo y favorable de la Secretaría de Planeación".

Se somete a votación la apropiación de vigencias futuras excepcionales por \$ 464.000.000,000 (cuatrocientos sesenta y cuatro mil millones M/cte) para el Proyecto de Implementación de la optimización del servicio de alumbrado público y el suministro de energía para el sistema, en el Distrito de Cartagena de Indias por parte de los miembros del CONFIS.

La Dra. Nohora Orozco Vega, Directora Financiera de Presupuesto, agradece a los presentes, su participación y se les recuerda el cumplimiento de los compromisos adquiridos para el día martes 13 de octubre en las horas de la mañana. Con el fin de presentar en el Consejo de Gobierno a realizarse ese mismo día en horas de la tarde.

Se acuerda suspender ésta Sesión, para dar continuidad de la misma el día 16 de octubre de 2020 y la votación se realizará de manera virtual, específicamente por correo electrónico.

El día 16 de Octubre de 2020 Siendo las 12:30 pm, Se reanuda la sesión y se deja constancia que, en ésta continuación virtual de la sesión del pasado 07 de octubre de 2020, funge como nuevo Director Financiero de Presupuesto NOVER ESPINOSA PEÑARANDA, Encargado por el señor Alcalde Distrital, Dr William Dau Chamatt mediante Decreto No.1250 del 9 de octubre de 2020, en reemplazo de NOHORA ISABEL OROZCO VEGA, y como nueva TESORERA, la señora YUNARIS ELVIRA CONEO MENDOZA, nombrada mediante Decreto 1319 del 15 de Octubre de 2020, quien reemplaza a LUIS CANO SEDAN, el día 15 de octubre se realizó la socialización del proyecto a la nueva tesorera por parte del equipo Financiero, con el fin de contar con la Información de contexto y como requisito previo a la votación.




De acuerdo con mensaje de Correo Electrónico enviado a la fecha procedemos a recepcionar el sentido de la Votación de cada uno de los miembros del CONFISCAR; Informando a todos que dicho mensaje fue enviado por el Dr Nover Espinosa Peñaranda, Director Financiero de Presupuesto (E) quien funge como Secretario Técnico de CONFISCAR.

Los votos recibidos son:

Votación de Secretario de Planeación: A continuación se describe el documento enviado por el Secretario para su Aprobación.

Buenas tardes de acuerdo a los documentos remitidos por la Secretaria General nos permitimos dar aprobación a la solicitud de vigencias futuras, Para esto adjuntamos la certificación respectiva. (Ver Anexos).

Votación de Secretario de Hacienda – A Continuación, se describe el documento enviado por el

 ALCALDIA MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS	ACTA DE REUNION			 VERIFICADO ISSI 9903 SC-CER17021	 CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
	GHAD101: PLANEACIÓN, CONTROL Y SEGUIMIENTO				
	SECRETARÍA DE HACIENDA DISTRITAL				
	Código: GHAD101-F006	Vigencia :24/11/2015	Versión: 2.0		

Secretario para su aprobación.

Buenas tardes para todos

Cordial saludo.

En mi calidad de Secretario de Hacienda Distrital y presidente del CONFISCAR imparto concepto favorable para asumir compromisos de Vigencias Futuras Excepcionales con cargo al presupuesto de las vigencias fiscales 2021-2030, hasta por la suma de CUATROCIENTOS SESENTA Y CUATRO MIL SETECIENTOS NOVENTA Y TRES MILLONES DE PESOS MC (\$464.793.000.000.00) Con el fin de adelantar procesos contractuales, en las cuantías, fuentes de financiación y vigencia que se señalan a continuación (Ver Cuadro en Anexos).

Este concepto favorable se emite bajo las siguientes consideraciones:

-El proyecto cuenta con declaración de importancia estratégica, por el Consejo de Gobierno.

-El proyecto se ajusta a las metas plurianuales y está alineado al Plan de Desarrollo Distrital y cuenta con concepto de favorabilidad de la Secretaría de Planeación Distrital.

- El proyecto no altera las finanzas del Distrito de Cartagena ya que este rubro se encuentra presupuestado anualmente, y por lo tanto los efectos en el Marco Fiscal de Mediano Plazo son nulos y no necesita renta sustituta para ésta destinación, por lo cual la Secretaría de Hacienda otorgó viabilidad financiera al proyecto "Por medio del cual se autoriza al Alcalde Mayor de Cartagena para comprometer vigencias futuras excepcionales, celebrar los contratos que garanticen el servicio de alumbrado público en el Distrito de Cartagena, y se dictan otras disposiciones"

- Cabe señalar que es responsabilidad de la Secretaría General la observancia de las disposiciones legales sobre las que se fundamenta el uso de ésta autorización y que cualquier modificación deberá ser comunicada a las Secretarías de Planeación y Hacienda Distrital en lo de su competencia.

- El concepto impartido está soportado en la observancia de las disposiciones normativas para la autorización de Vigencias futuras excepcionales, según lo dispuesto en el Acuerdo 044 de 1998 – Estatuto Orgánico de Presupuesto y la Ley 1483 del 09 de diciembre de 2011 "por medio de la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal para las entidades territoriales", así:

"ARTÍCULO 1o. VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES PARA ENTIDADES TERRITORIALES.

En las entidades territoriales, las asambleas o concejos respectivos, a iniciativa del gobierno local, podrán autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras sin apropiación en el presupuesto del año en que se concede la autorización, siempre y cuando se cumplan los siguientes requisitos:

a) Las vigencias futuras excepcionales solo podrán ser autorizadas para proyectos de infraestructura, energía, comunicaciones, y en gasto público social en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, que se encuentren debidamente inscritos y viabilizados en los respectivos bancos de proyectos.




b) El monto máximo de vigencias futuras, plazo y las condiciones de las mismas deben consultar las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 5o de la Ley 819 de 2003.

c) Se cuente con aprobación previa del Confis territorial o el órgano que haga sus veces.

d) Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación".

Atentamente,

DEWIN PEREZ FUENTES
 Secretario de Hacienda.

 ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS	ACTA DE REUNION			 CERTIFICADO ISO 9001 SC-CERT170321	
	GHAD101: PLANEACIÓN, CONTROL Y SEGUIMIENTO				
	SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL				
	Código: GHAD101-F006	Vigencia :24/11/2015	Versión: 2.0		

Votación Tesorera Distrital: A continuación se describe el documento enviado por la Tesorera para su aprobación.

Cordial saludo. Me permito otorgar aprobación para asumir compromisos de Vigencias Futuras Excepcionales a la solicitud referida.(Ver Anexos).

De ustedes atentamente,

YUNARIS ELVIRA CONEJO MENDOZA.
 Tesorera Distrital.

PROPOSICIONES Y COMENTARIOS: No se presentaron proposiciones ni comentarios por parte de los miembros de Confiscar.

CONCLUSIONES DE LA VOTACIÓN:




Según lo antes expuesto y los argumentos planteados por cada uno de los miembros del Consejo de Política Fiscal de Cartagena CONFISCAR, se concluye que:

Se analizaron las fuentes de financiación y el plan de sostenimiento de la inversión que es a 10 años, teniendo en cuenta lo establecido en la ley 358 de 1997 , ley 819 de 2013 y el Estatuto Orgánico de Presupuesto del Distrito de Cartagena Acuerdo 044 de 1998 y la entidad CUMPLE con los requisitos para comprometer vigencias futuras.

Se analizó y se consultó el plan financiero y las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del distrito de Cartagena 2021-2030 de que trata el artículo 1º de la ley 819 de 2003 y el Distrito SI CUMPLE con los indicadores de superávit primario y no excede su capacidad de endeudamiento, tal y como lo establece la ley 358 de 1997 Y la ley 483 de 2011 para la asunción de compromisos de vigencias futuras.

Por lo anterior este comité aprueba por unanimidad de 3 votos positivos, la solicitud para Aprobación de vigencias futuras excepcionales para el Proyecto de Implementación de la optimización del servicio de Alumbrado Público y el Suministro de Energía para el Sistema, en el Distrito de Cartagena de Indias , con plazo de 10 años y como garantías para su pago los recursos que se recauden durante el mismo período por concepto del impuesto de alumbrado público .

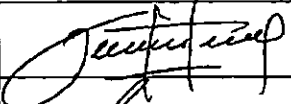

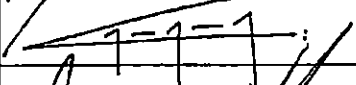
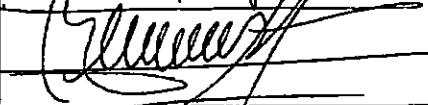
Por último y si no hay más intervenciones se da por finalizada la reunión del CONFIS, a las 5:30 Pm del día 16 de octubre de 2020.

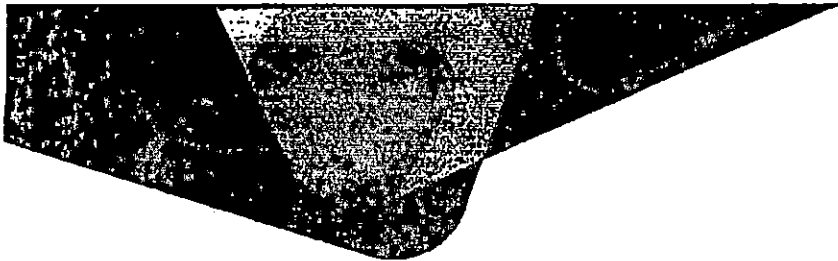
 ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS	ACTA DE REUNION			 COOTEC CERTIFICADO ISO 9001 BC-CER170321	 CERTIFICADO IONet ISO 9001
	GHADI01: PLANEACIÓN, CONTROL Y SEGUIMIENTO				
	SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL				
	Código: GHADI01-F006	Vigencia :24/11/2015	Versión: 2.0		

ANEXOS: La presente acta cuenta con tres anexos:

1. Constancia del Procedimiento de votación por parte de los miembros del Confiscar- Vía Correo Electrónico.
2. Certificación de Secretaría de Planeación- Oficio AMC-OFI-0090528-2020.
3. Certificación de Secretaría de Planeación- Oficio AMC-OFI-0089899-2020.

FIRMAS:

DEWIN PEREZ FUENTES. Secretario de Hacienda Distrital	
YUNARIS ELVIRA CONEO MENDOZA. Tesorera Distrital. Decreto 1319 del 15 de Octubre de 2020.	
GUILLERMO AVILA BARRAGAN. Secretario de Planeación	
NOVER ESPINOSA PEÑARANDA. Director Financiero de Presupuesto (E). Decreto 1250 del 9 de Octubre de 2020. Secretario Técnico CONFISCAR	

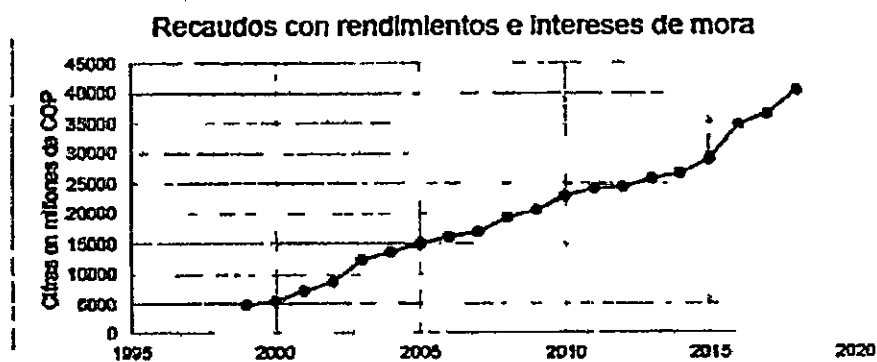


IMPACTO FISCAL DEL PROYECTO DE ACUERDO POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MAYOR DE CARTAGENA PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES, CELEBRAR LOS CONTRATOS QUE GARANTICEN EL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

La secretaria de Hacienda Distrital atendiendo las regulaciones contempladas en el marco de la Ley 819 de 2003, se permite realizar la viabilidad financiera del proyecto de acuerdo "Por medio del cual se autoriza al alcalde mayor de Cartagena para comprometer vigencias futuras excepcionales, celebrar los contratos que garanticen el servicio de alumbrado público en el Distrito de Cartagena, y se dictan otras disposiciones".

Para cubrir el costo estimado del proyecto del servicio de alumbrado público en el Distrito de Cartagena a un plazo de diez años, el proyecto de acuerdo plantea para su financiación, que la fuente principal sea el Impuesto de Alumbrado Público.

Según el informe Rendición de Cuentas Interventoría Integral Contrato de Concesión Alumbrado Público y Semaforización Electrónica 20 Años el nivel de recaudo durante la duración del contrato ha sido en promedio del 90%. En la siguiente ilustración se muestra los ingresos del proyecto. Y tal como se muestra la evolución de los recaudos ha sido creciente:



Fuente: Findeter- CD&A (Proyecto de acuerdo)

Adicional a las fuentes de Ingresos mencionadas, el concesionario también registró ingresos provenientes por recursos de deuda, y aportes de equity que, pero estos ingresos, corresponden únicamente al 2,84% y 0,43% respectivamente. La fuente principal de los ingresos es el recaudo, con un peso de 94,38% sobre el total de ingresos.





Es decir, que no se requiere modificación alguna de las tarifas y que con lo proyectado del impuesto de alumbrado público es suficiente para la proyección requerida.

El costo de cada uno de los componentes del servicio de alumbrado público previstos en los estudios se estima en una proyección de diez años según se determinan en los siguientes cuadros:

**Cuadro No. 1
Costos Estimados por suministro de energía del Proyecto de Alumbrado Público
2021-2030**

CONCEPTO	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTAL
Suministro de energía	14.420	10.477	9.999	10.692	10.983	11.312	11.652	12.034	12.361	12.732	116.662

Los costos del contrato de operación del sistema de alumbrado público para la remuneración de la inversión realizada para la modernización del sistema y la remuneración de la administración, operación y mantenimiento (AOM) Son los siguientes.

**Cuadro No. 2
Costos Estimados de la Operación (Modernización y Mantenimiento)
del Proyecto de Alumbrado Público
2021-2030**

CONCEPTO	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTAL
Costos del contrato por operación, modernización y mantenimiento	5.361	14.950	30.561	34.760	36.151	37.597	39.100	40.664	42.291	43.983	325.418

Y los costos del contrato de interventoría que se remunera con el 4% de valor del recaudo del impuesto de alumbrado público, el cual fue proyectado en el estudio técnico realizado, así:

**Cuadro No. 3
Costos Estimados del Contrato de Interventoría del Proyecto de Alumbrado Público
2021-2030**

CONCEPTO	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTAL
Costos del contrato de Interventoría	1.828	1.915	2.006	2.101	2.200	2.304	2.413	2.527	2.647	2.772	22.713

Es decir que los costos totales anuales del proyecto de alumbrado público son:





Cuadro No.4
Costos Totales Estimados del Proyecto de Alumbrado Público
2021-2030

CONCEPTO	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTAL
Costos del contrato del Proyecto	14.420	10.477	9.999	10.692	10.983	11.312	11.652	12.034	12.361	12.732	116.662
Costos del contrato por operación	5.361	14.950	30.561	34.760	36.151	37.597	39.100	40.654	42.291	43.983	325.418
Costos del contrato de Interventoría	1.828	1.915	2.006	2.101	2.200	2.304	2.413	2.527	2.647	2.772	22.713
TOTAL	21.609	27.342	42.566	47.553	49.334	51.213	53.165	55.225	57.299	59.487	464.793

La proyección de los Ingresos por el impuesto de alumbrado público se encuentra contemplado en el MFMP, de la siguiente manera:

Cuadro No. 5
Ingresos el impuesto de alumbrado público proyectado en el MFMP
2021-2030

CONCEPTO	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTAL
Impuesto de alumbrado público	45.888	47.265	48.683	50.143	53.152	56.341	59.721	61.513	63.358	65.259	551.322

A continuación, se realizará la comparación entre los ingresos y los costos del proyecto de alumbrado público

Cuadro No. 6
Ingresos y Costos del del Proyecto de Alumbrado Público
2021-2030

CONCEPTO	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTAL
Ingresos por impuesto de alumbrado público	45.888	47.265	48.683	50.143	53.152	56.341	59.721	61.513	63.358	65.259	551.322
Costos del proyecto	21.609	27.342	42.566	47.553	49.334	51.213	53.165	55.225	57.299	59.487	464.793
Excedente	24.279	19.923	6.117	2.590	3.818	5.128	6.556	6.288	6.059	5.772	86.529

Como se puede observar en el cuadro No.5 los ingresos proyectados en el MFMP son suficientes para cubrir los costos del proyecto de alumbrado público.

Por lo tanto, como el proyecto de "Por medio del cual se autoriza al alcalde mayor de Cartagena para comprometer vigencias futuras excepcionales, celebrar los contratos que garanticen el servicio de alumbrado público en el Distrito de Cartagena, y se dictan otras disposiciones", tiene contemplado en el Plan de Desarrollo "Salvemos Juntos a Cartagena", la Estrategia Transversal los servicios públicos básicos del Distrito de Cartagena de indias: "todos con todo", que tiene como objetivo garantizar el acceso a energía asequible, confiable, sostenible y moderna para todos". Adicionalmente, tiene determinado el Programa: Energía Asequible, Confiable Sostenible y Moderna Para Todos, y cuenta en el banco de proyectos de la Secretaría de Planeación distrital el Proyecto, "Implementación de la optimización del servicio de alumbrado público y el suministro de energía para el sistema, en el Distrito Cartagena de Indias".



Además, el proyecto de acuerdo no altera las finanzas del Distrito de Cartagena ya que este rubro se encuentra presupuestado anualmente, y por lo tanto los efectos en el Marco Fiscal de Mediano Plazo son nulos y no necesita renta sustituta para esta destinación, por lo cual se otorga viabilidad financiera al proyecto "Por medio del cual se autoriza al alcalde mayor de Cartagena para comprometer vigencias futuras excepcionales, celebrar los contratos que garanticen el servicio de alumbrado público en el Distrito de Cartagena, y se dictan otras disposiciones"


DEWIN IBAN PEREZ FUENTES
Secretario de Hacienda Distrital
Proyectó: K Velasco – Asesor Externo

Revisó: SReales – Asesor código 105 grado 47 



Cartagena de Indias D. T y C., martes, 20 de octubre de 2020

Oficio AMC-OFI-0093230-2020


Jefe
MYRNA ELVIRA MARTINEZ MAYORGA
Secretaria General (e)
ALCALDIA MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS
Centro, Plaza de la Aduana, Piso 2
Ciudad

Asunto: Certificado Alumbrado Público

Cordial saludo,

Por medio de la presente se remite certificado en el que se hace constar alineación con MFMP y cumplimiento de capacidad de endeudamiento del proyecto de Acuerdo "Por medio del cual se autoriza al alcalde mayor de Cartagena para comprometer vigencias futuras excepcionales, celebrar los contratos que garanticen el servicio de alumbrado público en el Distrito de Cartagena, y se dictan otras disposiciones".

Atentamente,


DEWIN PEREZ FUENTES
Secretario de Hacienda Distrital

*Proyecto: Karen Castillo – Asesor Externo UDE
Revisó: Sindy Realter – Asesor Cod 105 Grado 47*




EL SUSCRITO SECRETARIO DE HACIENDA DISTRITAL

HACE CONSTAR

Que una vez revisado el Proyecto de Acuerdo "Por medio del cual se autoriza al alcalde mayor de Cartagena para comprometer vigencias futuras excepcionales, celebrar los contratos que garanticen el servicio de alumbrado público en el Distrito de Cartagena, y se dictan otras disposiciones", se certifica:

- Analizada la capacidad de pago del D.T. y C., de Cartagena de conformidad con las regulaciones e indicadores establecidos en el ordenamiento jurídico, se concluye que la implementación de esta iniciativa no excede ni afecta la capacidad de pago de la entidad territorial, conforme a la Ley 358 de 1997.
- El servicio de alumbrado público se encuentra incorporado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo y se enmarca en las metas financieras del Plan financiero, en cuanto se surta la aprobación del Proyecto de Acuerdo se ajustará este instrumento con las proyecciones establecidas en la iniciativa y por el tiempo estipulado y aprobado.
- El proyecto de acuerdo no altera las finanzas del Distrito de Cartagena, y por lo tanto los efectos en el Marco Fiscal de Mediano Plazo son nulos y no necesita renta sustituta para esta destinación, por lo cual se otorga viabilidad financiera a esta iniciativa.


DEWIN IBAN PEREZ FUENTES
Secretario de Hacienda Distrital
Proyectó: K Velasco – Asesor Externo UDE
Revisó: S Reales – Asesor código 105 grado 47



Cartagena de Indias D. T y C., martes, 13 de octubre de 2020

Oficio AMC-OFI-0090528-2020

Señora
DIANA MARTINEZ BERROCAL
Secretaria General
ALCALDIA MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS
Ciudad

Asunto: Respuesta Solicitud de Concepto Favorable Para Autorización de Compromiso de Vigencia Futuras

Cordial Saludo,

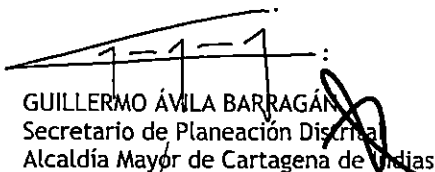
El suscrito Secretario de Planeación del Distrito de Cartagena, certifica que el proyecto denominado "Implementación de la optimización del servicio de alumbrado público y el suministro de energía para el sistema, en el Distrito de Cartagena de Indias", está contemplado en el Programa Energía asequible, confiable, sostenible, y moderna para todos y una de sus metas es llevar al 90% el porcentaje de intensidad energética del sistema económico de Cartagena. Por lo anteriormente contemplado el proyecto en mención está en concordancia con el Plan de Desarrollo 2020 - 2023 "SALVEMOS JUNTOS A CARTAGENA - POR UNA CARTAGENA LIBRE Y RESILIENTE", aprobado mediante acuerdo 027 de 2020.

De igual manera se certifica que el Documento Técnico del Proyecto en Formato Word, incluye los contenidos de estructuración y la formulación en la Metodología MGA WEB; cuyo contenido es el siguiente:

- Presupuesto Desagregados por Actividades.
- Certificado de Sostenibilidad del Proyecto.
- Solicitud de Inscripción y Viabilidad del Proyecto.
- Las actividades, recursos y metas definidos para el proyecto tienen respaldo en estudios y análisis técnicos realizados previamente a los cuales se puede acceder en caso de ser necesario.
- El proyecto: "IMPLEMENTACIÓN DE LA OPTIMIZACIÓN DEL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO Y EL SUMINISTRO DE ENERGÍA EN EL DISTRITO CARTAGENA DE INDIAS", incluye la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalles.

Que por todo lo anterior, se otorga concepto favorable, respecto del proyecto "IMPLEMENTACIÓN DE LA OPTIMIZACIÓN DEL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO Y EL SUMINISTRO DE ENERGÍA EN EL DISTRITO CARTAGENA DE INDIAS".

Atentamente,


GUILLERMO ÁVILA BARRAGÁN
Secretario de Planeación Distrital
Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias

Proyectó
Alfredo Atencio Julio - Coordinado de Inversión Pública

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.



Cartagena de Indias D. T y C., viernes, 09 de octubre de 2020

Oficio AMC-OFI-0089899-2020

EL SUSCRITO SECRETARIO DE PLANEACION DISTRICTAL DE LA ALCALDÍA MAYOR DE
CARTAGENA DE INDIAS D.T y C.


CERTIFICA

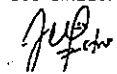
Que el proyecto denominado "IMPLEMENTACIÓN DE LA OPTIMIZACIÓN DEL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO Y EL SUMINISTRO DE ENERGÍA PARA EL SISTEMA EN EL DISTRITO CARTAGENA DE INDIAS" presentado por la Secretaría General-, cumple con los requisitos establecidos en el punto 2.3. Etapa de viabilidad, del Manual de procedimiento aprobado por la Resolución 4788 de 2016, "Por la cual se dictan los lineamientos para el registro de la información de la inversión pública de las entidades territoriales" del Departamento Nacional de Planeación -DNP.

Por tal motivo, el proyecto queda inscrito y viabilizado con el número BPIN 2020130010221 en el Banco de programas y proyectos de la Alcaldía de Cartagena.

Atentamente,


GUILLERMO ÁVILA BARRAGAN
Secretario de Planeación Distrital


VOBO: Alfredo Atencio Julio
Coordinador Inversión Pública


PROYECTO: Jorge Petro Mosquera.
Contrato 3506 de 2020

En cumplimiento con la Directiva Presidencial 04 de 2012 que trata sobre la Eficiencia Administrativa y Lineamientos de la Política de Cero Papel en la Administración pública, la recepción de documentos internos se hará a través del SIGOB; no requiere ser recibido en físico. La impresión de documentos deberá hacerse solo cuando sea indispensable.